

Investigating The Ability to Compensate for Non-Profit Registration of National Monuments With Emphasis on Immovable Monuments in The Iranian Legal System

Soroush Oryan¹, Hedieh Sadat Mirtorabi^{*2}

1. M.A. in Public and International Law, Faculty of Humanities, Central Tehran Branch, Islamic Azad University, Tehran, Iran.

Email: oryan_soroush@hotmail.com

2. Assistant Professor, Department of Law, Tehran East Branch, Islamic Azad University, Tehran, Iran.

*. Corresponding Author: Email: mirtorabi52@ut.ac.ir

A B S T R A C T

The protection of cultural heritage is a common mission between governments and nations, so governments, on behalf of the people, try to protect the rights of the public by enacting laws and regulations, and the people must comply with the relevant laws and regulations, While guarding their rights, will help the government and relevant organizations to protect the rights of other citizens. Undoubtedly, the preservation of the cultural-historical heritage of the country, whether movable or immovable, as a crucial part of the historical identity of nations, regardless of whether they are privately or publicly owned, is one of the aspects of public law, the Benefit of which is an undeniable right of individuals in the society. Therefore, the unilateral action of the government to register valuable historical-cultural monuments in the list of national monuments



Copyright & Creative Commons:

© The Author(s). 2021 Open Access. This article is licensed under a Creative Commons Attribution Non-Commercial License 4.0, which permits use, distribution and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited. To view a copy of this licence, visit <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>.



can cause damage due to the non-profit of the owners of these monuments. Therefore, in this article, we try to examine the laws related to the protection of cultural-historical heritage on the one hand and the laws relevant to private property of valuable historical buildings on the other hand, and jurisprudential rules, especially the harmless rule and the principle of dominance in Shiite jurisprudence, and the opinion of the jurists regarding the right of ownership of individuals over their property, exploring the importance of preserving immovable national monuments to protect the public interest and examining the consequences of non-compensation for damages resulting from the non-benefit of private owners of the country's historic and cultural buildings by the government and examining the ability to compensate for damages caused by the non-benefit of private beneficiaries of monuments registered in the list of national monuments of the country, and finally, to provide an appropriate legal solution and mechanism to increase the participation of private owners of valuable historic buildings and beneficiaries with the government to maintain the national monuments of the country.

Keywords: Cultural Heritage, Preservation of Immovable National Monuments, Non-Profit, Compensation for Non-Profit, Public Interest, No Harm Rule, Principle of Dominance.

Excerpted from the Ph.D. thesis entitled "Investigating The Ability to Compensate for Non-Profit Registration of Immovable National Monuments in The Iranian Legal System", Islamic Azad University Central Tehran Branch, Faculty of Humanities.

Funding: The author(s) received no financial support (funding, grants, and sponsorship) for the research, authorship, and/or publication of this article.

Acknowledgements: The authors would like to thank Dr. Hedieh Sadat Mirtrabi for their Cooperation in Preparing and Writing this research.

Author contributions:

Soroush Oryan: Writing - Original Draft, Writing - Review & Editing, Conceptualization, Methodology, Software, Validation, analysis, Investigation, Resources.

Hedieh Sadat Mirtrabi: Supervision, Data Curation, Validation.

Competing interests: The authors declare that they have no competing interests.

Citation:

Oryan, Soroush & Hedieh Sadat Mirtrabi. "Investigating The Ability to Compensate for Non-Profit Registration of National Monuments With Emphasis on Immovable Monuments in The Iranian Legal System" Journal of Legal Research 22, no. 54 (September 6, 2023): 401-433.

E x t e n d e d A b s t r a c t

Cultural and historical heritage, including movable and immovable monuments and spiritual monuments, is one of the fundamental characteristics of human historical identity. Countries that benefit from having such a heritage in their political and social geography in the modern sense have a greater responsibility to protect and preserve them than other communities. Therefore, the international community is trying to recognize and increase the importance of preserving and reviving cultural and historical heritage through various means, such as education and information, enacting laws and regulations and charters and bylaws, and providing various solutions and methods to be an irreplaceable and left legacy of the previous generations, for the present generation and its transmission to the next generations of humanity.

Iran is one of the rich countries in the field of cultural heritage due to its location, geographical extent, and having its ancient civilization and culture, and of course, cultural diversity due to the existence of various biological geographies. Therefore, recognizing and protecting this valuable heritage left by ancestors and past generations will undoubtedly be a valuable testimony to preserving the cultural and national identity of Iranian society. Therefore, simultaneously with the political and social developments in the world, especially after the fire of World War II subsided, which resulted in extensive damage to the buildings and immovable historical and cultural monuments of the war-torn countries, and the formation of the United Nations, the international community emphasizes the importance of preserving and reviving the cultural and historical values of humanity, especially monuments as cultural and historical heritage of human societies and Emphasize that this heritage does not belong to any particular individual or group and that all of humanity should benefit from its existence. Therefore, since then, governments, on behalf of their nations in the international arena, have drafted and adopted international charters, treaties and regulations to preserve and preserve this heritage of civilization and culture of humanity.

The protection of cultural heritage is a common mission between governments and nations, so governments, on behalf of the people, try to protect the rights of the public by enacting laws and regulations, and the people must comply with the relevant laws and regulations, While guarding their rights, will help the government and relevant organizations to protect the rights of other citizens. Undoubtedly, the preservation of the cultural-historical heritage of the country, whether movable or immovable, as a crucial part of the historical identity of nations, regardless of whether they are privately or publicly owned, is one of the aspects of public law, the Benefit of which is an undeniable right of individuals in the society.

Therefore, the unilateral action of the government to register valuable historical-cultural monuments in the list of national monuments can cause damage due to the non-profit of the owners of these monuments. Therefore, in this article, we try to examine the laws related to the protection of cultural-historical heritage on the one hand and the laws relevant to private property of valuable historical buildings on the other hand, and jurisprudential rules, especially the harmless rule and the principle of dominance in Shiite jurisprudence, and the opinion of the jurists regarding the right of ownership of individuals over their property, exploring the importance of preserving immovable national monuments to protect the public interest and examining the consequences of non-compensation for damages resulting from the non-benefit of private owners of the country's historic and cultural buildings by the government and examining the ability to compensate for damages caused by the non-benefit of private beneficiaries of monuments registered in the list of national monuments of the country ,and finally, to provide an appropriate legal solution and mechanism to increase the participation of private owners of valuable historic buildings and beneficiaries with the government to maintain the national monuments of the country.

بررسی قابلیت جبران خسارت عدم النفع ثبت آثار ملّی با تأکید بر آثار غیرمنقول در نظام حقوقی ایران

سروش عریان^۱، هدیه سادات میرتрабی^{۲*}

۱. کارشناسی ارشد، گروه حقوق عمومی و بین‌الملل، دانشکده علوم انسانی، واحد تهران مرکز، دانشگاه آزاد اسلامی، تهران، ایران.

Email: oryan_soroush@hotmail.com

۲. استادیار، گروه حقوق، واحد تهران شرق، دانشگاه آزاد اسلامی، تهران، ایران.

*نوسنده مسئول: Email: mirtorabi52@ut.ac.ir

چکیده:

حافظت از میراث فرهنگی رسالتی مشترک میان دولتها و ملتها است، ازین‌رو دولتها به نمایندگی از مردم، با وضع قوانین و ضوابط اجرایی سعی بر حفظ حقوق عموم جامعه دارند و مردم نیز با رعایت قوانین و مقررات وضع شده می‌باشند ضمن حفظ حقوق فردی خویش، پارای دولت و سازمان‌های ذی‌ربط در جهت حفظ حقوق دیگر شهروندان باشند. بی‌تردید حفظ میراث فرهنگی - تاریخی کشور اعم از آثار منقول یا غیرمنقول، به عنوان بخش مهمی از هوتیت تاریخی ملتها، فارغ از آنکه دارای مالکیت خصوصی یا دولتی باشد، یکی از وجوده حقوق عمومی محسوب می‌گردد که بهره‌مندی از آن، حق غیرقابل انکار افراد جامعه است. لذا اقدام یک‌سویه دولت در جهت ثبت آثار ارزشمند تاریخی - فرهنگی در فهرست آثار ملّی می‌تواند موجب برخاست ناشی از عدم النفع مالکان این آثار گردد. ازین رو در مقاله حاضر سعی برآن است تا «به» بررسی قوانین مرتبط با حفاظت از میراث فرهنگی - تاریخی از یک‌سو و قوانین مرتبط با مالکیت‌های



نوع مقاله:
پژوهشی

DOI:

10.48300/JLR.2022.326242.1935

تاریخ دریافت:
۱۴۰۰ بهمن ۲۴

تاریخ پذیرش:
۱۴۰۱ فروردین ۲۹

تاریخ انتشار:
۱۴۰۲ شهریور ۱۵

کی‌رایت و مجوز دسترسی آزاد:



کی‌رایت مقاله در مجله پژوهش‌های حقوقی نزد نویسنده (ها) حفظ می‌شود. کلیه مقالاتی که در مجله پژوهش‌های حقوقی منتشر می‌شوند با دسترسی آزاد هستند. مقالات تحت شرایط مجوز Creative Com-mons Attribution Non-Commercial License 4.0 منتشر می‌شوند که اجازه استفاده، توزیع و تولید مثل در هر رسانه‌ای را می‌دهد، به شرط آنکه به مقاله انتشار شود. جهت اطلاعات بیشتر می‌توانید به صفحه سیاست‌های دسترسی آزاد شنبه مراجعه کنید.



خصوصی اینه ارزشمند تاریخی افراد از سوی دیگر و قواعد فقهی، بالاخص قاعده لاضرر و اصل تسلیط در فقه شیعی و نظر فقه‌ها در خصوص حق مالکیت افراد نسبت به مایملک خویش پرداخته شود. سپس واکاوی اهمیت حفظ آثار ملی غیرمنقول در راستای حفظ منافع عموم صورت پذیرد. در نهایت با بررسی پیامدهای عدم جبران خسارات ناشی از عدم النفع مالکان خصوصی اینه ارزشمند تاریخی - فرهنگی کشور توسط دولت و بررسی قابلیت جبران خسارت ناشی از عدم النفع ذی نفعان خصوصی آثار ثبت شده در فهرست آثار ملی کشور می‌توانیم به ارائه راهکار و سازکار قانونی مناسب در جهت افزایش مشارکت مالکان خصوصی اینه ارزشمند تاریخی و ذی نفعان با دولت، «به منظور حفظ و نگهداری از آثار ملی کشور» دست یابیم.

کلیدواژه‌ها:

میراث فرهنگی، حفظ آثار ملی غیرمنقول، عدم النفع، جبران خسارت ناشی از عدم النفع، منافع عمومی، قاعده لاضرر، اصل تسلیط.

برگرفته از رساله دکتری با عنوان «بررسی قابلیت جبران خسارت عدم النفع ثبت آثار ملی غیرمنقول در نظام حقوقی ایران»، دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکز، دانشکده علوم انسانی.

حامی مالی:

این مقاله هیچ حامی مالی ندارد.

سپاسگزاری و قدردانی:

بدین وسیله از سرکار خانم هدیه سادات میرترابی بابت همکاری در تهیه و نگارش این پژوهش سپاسگزاری می‌شود.

مشارکت نویسنده‌گان:

سروش عربان: مفهوم‌سازی، روش‌شناسی، استفاده از نرم‌افزار، اعتبارسنجی، تحلیل، تحقیق و بررسی، منابع، نوشتن - پیش‌نویس اصلی، نوشتن - بررسی و ویرایش.
هدیه سادات میرترابی: نظارت، نظارت بر داده‌ها، اعتبار سنجی.

تعارض منافع:

بنابر اظهار نویسنده‌گان این مقاله تعارض منافع ندارد.

استناددهی:

عربان، سروش و هدیه سادات میرترابی. «بررسی قابلیت جبران خسارت عدم النفع ثبت آثار ملی با تأکید بر آثار غیرمنقول در نظام حقوقی ایران». مجله پژوهش‌های حقوقی ۲۲، ش. ۵۴ (۱۴۰۲)؛ ۴۳۳-۴۰۱.

مقدمه

میراث فرهنگی و تاریخی اعم از آثار مادی منقول و غیرمنقول و آثار معنوی، یکی از شاخصه‌های بنیادین هویت تاریخی بشریت است. کشورهایی که از داشتن چنین میراثی در جغرافیای سیاسی و اجتماعی خود به معنای امروزی آن بهره‌مندند، مسؤولیت بیشتری نسبت به حفاظت و نگاهداشت آنها نسبت به جوامع دیگر بر عهده دارند. از این‌رو جامعه جهانی در تلاش است تا از طرق مختلفی همچون آموزش و اطلاع‌رسانی، وضع قوانین و ضوابط و منشورها و آین نامه‌ها و ارائه راهکارها و روش‌های گوناگون، موجب شناساندن و بالا بردن اهمیت حفاظت و احیای میراث فرهنگی - تاریخی به عنوان میراثی بی‌بدیل و به جا مانده از نسل‌های گذشته، برای نسل حاضر و انتقال آن به نسل‌های بعدی بشریت گردد. هم‌زمان با تحولات سیاسی و اجتماعی در جهان، به خصوص بعد از فروکش کردن آتش جنگ جهانی دوم که در پی آن آسیب‌های بسیاری به اینیه و آثار غیرمنقول تاریخی - فرهنگی کشورهای درگیر جنگ رسید، با شکل‌گیری سازمان ملل متحد، جامعه جهانی بر اهمیت حفاظت و احیای ارش‌های فرهنگی و تاریخی بشریت به‌ویژه یادمان‌ها و بناهای تاریخی به عنوان میراث فرهنگی تمدن جوامع بشری و با تأکید بر آنکه این میراث، مختص هیچ فرد یا گروه خاصی نیست و کل بشریت باید از وجود آن بهره‌مند شوند، اهتمام ورزید. لذا از آن پس دولت‌ها به نمایندگی از ملت‌های خود در عرصه بین‌الملل، اقدام به تدوین و پذیرش منشورها، معاهدات و آئین نامه‌هایی در جهت نگاهداشت این میراث تمدن و فرهنگ بشریت می‌نمایند.

سال ۱۹۳۱ میلادی را می‌توان نقطه عطفی در شکل‌گیری اندیشه نوین جهانی در حمایت از میراث فرهنگی در سطح بین‌الملل دانست، اندیشه‌ای که در این سال موجب تدوین منشور آن^۱ شد و هم‌زمان در ایران نیز «قانون راجع به حفظ آثار ملی» در سال ۱۳۰۹ شمسی به تصویب مجلس شورای ملی رسید که این امر کاملاً در جهت تحقق قطعنامه ۳ منشور آن بوده و افزون بر آن، ماده ۱ این قانون و اصل ۸۳ قانون اساسی و ماده ۲۶ قانون مدنی نیز با قطعنامه ۶ منشور آن که بیان می‌دارد: «دولتها باید محوطه‌های تاریخی را در مراقبت مستقیم خود نگه دارند» هم‌سو می‌باشد.

در این پژوهش در راستای پاسخ به پرسش‌هایی همچون: «سازکار قانونی در خصوص جبران خسارت عدم‌النفع آثار غیرمنقول ثبت شده در فهرست آثار ملی کشور به چه صورت است؟» و «پیامدهای

۱. منشور مرمت یادمان‌های تاریخی (Athens Charter): این منشور در نخستین کنگره بین‌المللی معماران و متخصصان یادمان‌های تاریخی (آن، ۱۹۳۱) به تصویب رسید.

عدم جبران خسارت ناشی از عدم النفع در حفظ آثار ملی غیرمنقول چیست؟» و «موانع قانونی عدم جبران خسارت عدم النفع ناشی از ثبت آثار ملی غیرمنقول چیست؟» و «سازکارهای رفع موانع قانونی جبران خسارت عدم النفع واردہ به ذی نفع پس از ثبت بنار فهرست آثار ملی چیست؟» به تعریف مفاهیمی در حوزه میراث فرهنگی و مفاهیم حقوقی مرتبط با عدم النفع و جبران خسارت ناشی از آن پرداخته خواهد شد.

۱- اهمیت و نقش جبران خسارت ناشی از عدم النفع در حفظ آثار ملی

اهمیت حفظ و نگهداری آثار تاریخی غیرمنقول به عنوان هویت و حافظه انکارناپذیر تاریخی - فرهنگی و اجتماعی کشور بر همگان آشکار است، چراکه میراث فرهنگی - تاریخی هر کشور، سرمایه‌ای ماندگار برای تمام نسل‌ها است، سرمایه‌ای که هم ارزش مادی و هم ارزش معنوی بسزایی را برای ملت‌های دارای این سرمایه به همراه دارد.

پر واضح است که حفاظت از آثار ملی نمی‌تواند، امری یک‌جانبه و تنها از سوی دولت‌ها باشد و بی‌تردید نیازمند مشارکت حداکثری عموم مردم به عنوان صاحبان اصلی این سرمایه و دولت به عنوان حافظ اصلی سرمایه‌های ملت می‌باشد و امر حفاظت از آثار ملی کشور تحقق نمی‌باید جز از طریق ایجاد و گسترش آگاهی و آموزش، حفظ و تأمین منافع مادی و معنوی اشخاص و عموم جامعه و درنهایت ایجاد مشارکت دولت و مردم در راستای دستیابی به یک هدف واحد که آن هم در گرو حفظ منافع فرهنگی و اجتماعی و رشد اقتصادی کشور است. در خصوص حق مالکیت و حق انتفاع مالک از ملک خود مطابق با اصل ۴۷ قانون اساسی مالکیت خصوصی افراد محترم شمرده شده است و در شريعات اسلام نیز مطابق با آیه (۲۹، سوره نساء) و اصل تسليط که یک قاعده مُسَلّم به شمار می‌رود و برگرفته از حدیث نبوی «النَّاسُ مُسْلَطُونَ عَلَى أَمْوَالِهِمْ» می‌باشد بر سلطه کامل مالک بر اموال خود تأکید داشته و پر واضح است که مقصود از مالکیت خصوصی افراد، مالکیت اشخاص بر اموال تحت تملک خود از نوع اعتباری است و «این نوع مالکیت، اعتباری است عقلایی که در ظرف جامعه و روابط انسان‌ها با یکدیگر و به منظور سامان‌دهی روابط اقتصادی افراد جامعه پدید آمده است».^۲

بی‌تردید هدف غایی از ثبت آثار تاریخی - فرهنگی غیرمنقول در فهرست آثار ملی حفاظت از میراثی است که هویت فرهنگی و ملی عموم است لذا با توجه به این نکته که مطابق با اصل ۸۳ قانون اساسی و

۲. عبدالله شفابی، «بازشناسی نهاد حربیم (۲)». نشریه فقهه ۱، ۱۲ (۱۳۸۴).

ماده ۱ و ۲ قانون راجع به حفظ آثار ملی مصوب ۱۳۰۹ و ماده ۳ قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور مصوب ۱۳۶۴ دولت مکلف به حفاظت از این آثار در قالب آثار ملی کشور می‌باشد و با توجه به عدم تمایل برخی از مالکان خصوصی اینیه ارزشمند تاریخی به ثبت مایملک خود در این فهرست به دلیل بروز محدودیت در حق انتفاع از ملک خویش، موجب می‌گردد تا امر حفاظت از آثار ملی در کشور به درستی تحقق نیابد. چراکه هدف اصلی دولت در ثبت آثار ملی، توجه به حقوق عام و حفظ منافع بلندمدت عموم است و متأسفانه مقتن در قوانین موجود، کمتر توجهی به منافع تضییع شده کوتاه‌مدت مادی اشخاص دارد و این عدم توجه باعث می‌شود تا بسیاری از مالکان خصوصی اینیه ارزشمند تاریخی، مایل به ثبت املاک خود در فهرست آثار ملی نباشند و یا چنانچه از سوی دولت اقدام یک‌جانبه ثبت اینیه و املاک خصوصی افراد در این فهرست صورت گیرد برخی از این افراد با طرح شکایت از سازمان میراث فرهنگی به دیوان عدالت اداری مبنی بر اقدام یک‌سویه این سازمان نسبت به ثبت املاک مذکور در فهرست آثار ملی، خواستار خروج مایملک خود از این فهرست می‌شوند و در نهایت دیوان عدالت اداری در اغلب موارد با استناد به اصل تسلیط و استناد به نظریه شورای نگهبان^۳ در این خصوص، ثبت املاک مذکور در فهرست آثار ملی را متضمن مغایرت شمول قانون راجع به حفظ آثار ملی مصوب ۱۳۰۹ بر املاک خصوصی، با موازین شرع مقدس اسلام دانسته و حکم به خروج املاک مذکور از فهرست آثار ملی می‌کند.

«در سال‌های قبل از انقلاب و پس از آن در اوایل انقلاب، مصوباتی در موضوع میراث فرهنگی و حفاظت از آن صادر و به تصویب رسیده بود. در سال ۱۳۶۱، عده‌ای از مالکان به منظور تجدید بنا، قصد تخریب بناهای تاریخی خود را داشتند؛ اما قوانین یاد شده مانع بزرگی بود که این اختیار را از آنها سلب می‌کرد. در نتیجه آنان راه حل مشکل خود را در استفسار و استعلام از شورای نگهبان در مورد مشروعیت این قوانین یافتند. شورای نگهبان متعاقب این استعلام و در پاسخ به آن، در مهر ماه ۱۳۶۱ اعلام می‌کند که اموال مالکان خصوصی از شمول قوانین مذکور خارج‌اند. بدین ترتیب، نه تنها این نظریه قانونی، بخش عمداتی از بناهای تاریخی را از کنترل خارج می‌کرد بلکه سرآغازی برای تضعیف سایر قوانین تلقی می‌شد. در جلسات متعددی با اعضای این شورا، موضوع، مورد بحث و رسیدگی قرار گرفت. به وضوح روشی بود که تثبیت قوانین میراث فرهنگی در جوامع اسلامی، نیاز به اتکا به مبانی دینی دارد. شورای نگهبان با اتکا به قانون اسلامی «مردم بر اموال خود مسلط هستند»، نظریه فوق را صادر کرده

۳. نظریه شماره ۶۰۷۶ مورخ ۱۳۶۱/۸/۳ شورای نگهبان

بود».^۴

لذا این‌گونه به نظر می‌رسد که راهکار برونو رفت از این معضل، توجه قانون‌گذار به حقوق مالکان خصوصی ابنيه ارزشمند تاریخی به شرح ذیل است:

الف) توجه به حق کامل انتفاع اشخاص از مایملک خود در صورت ثبت در فهرست آثار ملی با عنایت به اصل تسلیط که در اسلام به آن تأکید بسیار شده است؛

ب) توجه به عدمالنفع مالکان خصوصی آثار ملی که در بی اجرای قوانین و ضوابط میراثی و قوانین مرتبط حاصل می‌گردد؛

ج) قابل مطالبه دانستن خسارت ناشی از عدمالنفع مالکانی که املاک ایشان در فهرست آثار ملی به ثبت می‌رسد و یا املاک ایشان در محدوده حریم اثر ثبت شده قرار دارد، چراکه ثبت املاک مذکور در فهرست آثار ملی مطابق با قوانین مربوطه موجب بروز محدودیت در تسلط اشخاص بر مایملک خویش می‌شود و نبود قابلیت مطالبه خسارت ناشی از عدمالنفع مالکان مذکور، با اصل تسلیط مغایرت دارد.^۵

با توجه به موارد فوق الذکر، به نظر می‌رسد اصلاح قوانین مرتبط حاری و در صورت لزوم وضع قوانین جدید می‌تواند راهکار مناسبی برای ایجاد تمایل بیشتر مالکان خصوصی ابنيه ارزشمند تاریخی به ثبت مایملک خود در فهرست آثار ملی باشد که نتیجه این امر قطعاً حفاظت از آثار ملی ثبت شده و انتفاع عموم از آن خواهد بود.

۲- مفاهیم کلی

۱-۱- میراث فرهنگی و انواع آن

میراث فرهنگی بر اساس قانون این‌گونه تعریف شده است: «میراث فرهنگی شامل آثار باقی مانده از گذشتگان است که نشانگر حرکت انسان در طول تاریخ می‌باشد و با شناسایی آن زمینه شناخت هوتیت و خط حرکت فرهنگی او میسر می‌گردد و از این طریق زمینه‌های عبرت برای انسان فراهم می‌آید».^۶

۴. محسن فتاحی، عابدین مؤمنی و محمد رضا امام، «دیدگاهی نو درباره مالکیت خصوصی میراث فرهنگی»، نشریه فقه و مبانی حقوق اسلامی ۱۳۸۹، ۱، ۱۲۳.

۵. النassus مُسْلِطُونَ عَلَى امْوَالِهِمْ.

۶. ماده ۱ قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور مصوب ۱۳۶۴

میراث فرهنگی مفهومی جدا از زندگی و اندیشه و وقایع اجتماعی بشر نیست و می‌تواند تمامی روابط اجتماعی انسان‌ها و ابینه و یادمان‌هایی را که مرتبط با رویدادهای سیاسی، اجتماعی و مذهبی در ادوار مختلف احداث شده‌اند را شامل گردد. «میراث فرهنگی نیز چنانکه خود میراث، فرهنگ و زندگی، موجودیت آن اصیل‌تر و مقدم برگزارش‌ها، اطلاعات، مطالعات یا وصف‌ها و تعریف‌ها، نقدها و نظرها، شرح‌ها و تفسیرهای نظری است که اغلب فیلسوفان و عالمنان و یا اهل اندیشه و پژوهش در شناخت فلسفه وجودی و فهم عمیق‌تر واقعیت آن ارائه کرده‌اند».⁷

میراث فرهنگی را می‌توان در دو بعد مورد بررسی قرار داد: نخست، میراث فرهنگی مادی و دوم، میراث فرهنگی معنوی یا ناملموس.

میراث فرهنگی مادی به آثاری گفته می‌شود که قابل دیدن و لمس کردن است، مثل بناهای تاریخی (آثار غیرمنقول)، اشیای موزه‌ای و ... ازین‌رو ابعاد مادی میراث فرهنگی از دیرباز به سبب ماهیت و ویژگی‌های صوری و شکلی خود شناخته شده بودند، ارزش‌های آن کم و بیش در هر دوره مورد تأکید قرار گرفتند، تخریب آن محسوس و قابل دیدن بوده و اهمیت بازسازی، حفاظت و نگهداری آن پیوسته آشکار بوده است.^۸

۲-۲- آثار ملی غیرمنقول تاریخی - فرهنگی (میراث فرهنگی مادی)

در مواد ۱۳ و ۱۴ قانون مدنی متن در خصوص عبارت «غیرمنقول» این‌گونه بیان می‌دارد که: «اراضی و ابینه و آسیا و هر چه که در بنا منصوب و عرفا جزء بنا محسوب می‌شود غیرمنقول است و ...»^۹ و «آینه و پرده نقاشی و مجسمه و امثال آنها در صورتی که در زمین یا بنا به کار رفته باشد به‌طوری که نقل آن موجب نقص یا خرابی خود آن یا محل آن بشود غیرمنقول است».^{۱۰}

«ماده اول نظامنامه اصلاح شده اجرای قانون مصوب سال ۱۳۰۹ راجع به حفظ آثار عتیقه ایران مصوب ۱۳۱۱/۸/۲۸ هیأت وزیران می‌گوید: کلیه آثار صنعتی اقوامی که تا انتهای دوره زندیه در خاک ایران زندگی کرده‌اند عتیقه نامیده می‌شود. عتیقات یا غیرمنقول است یا منقول: ... مصالح ساختمان و یا ترئینات متعلقه به ابینه و امکنه طبیعی که از عتیقات غیرمنقول می‌باشد در صورتی که جداگانه پیدا شده

۷. حکمت الله ملاصالحی، «مقالات: میراث فرهنگی»، نشریه باستان پژوهی ۵ و ۶ (۱۳۷۸)، ۱۳.

۸. نازیلا دریابی، «اخلاق و میراث فرهنگی»، نشریه اخلاق در علوم و فناوری ۱۱، ۲ (۱۳۹۵)، ۲۳.

۹. ماده ۱۳ قانون مدنی.

۱۰. ماده ۱۴ قانون مدنی.

و به آسانی قابل حمل و نقل باشد از عتیقات منقول محسوب می‌شود».^{۱۱}

آثار ملی غیرمنقول، همچون سایر اموال می‌توانند دارای مالکیت خصوصی و یا عمومی باشند. لذا «پس از ثبت آثار ملی، آن اثر به عنوان اثر ملی شناخته می‌شود. این اثر می‌تواند متعلق به شخص حقیقی یا شخص حقوقی حقوق خصوصی یا متعلق به دولت یا بخش عمومی باشد». ^{۱۲} ازین‌رو متن، مطابق با مواد ۵ و ۷ قانون راجع به حفظ آثار ملی مصوب ۱۳۰۹ حق مالکیت شخصی افراد نسبت به آثار تاریخی و فرهنگی ثبت شده در فهرست آثار ملی را مشروط به اینکه مالکان نباید دولت را از اقداماتی که برای حفاظت آثار ملی لازم می‌داند منع نمایند، به رسمیت شناخته است.

۳-۲-مراحل ثبت آثار تاریخی در فهرست آثار ملی

«ثبت یک اثر تاریخی در فهرست آثار ملی، یک عمل اداری یک‌جانبه است. امروزه به منظور کیفیت مطلوب امور، بسیاری از تصمیمات اداری باید پس از طی یک آئین و فرآیند قبلی که به‌طور دقیق به موجب قوانین و مقررات پیش‌بینی شده، اتخاذ می‌شوند. اغلب بین زمانی که اداره می‌خواهد تصمیم بگیرد و هنگامی که مبادرت به انجام این عمل می‌نماید باید فرآیندی را طی نماید؛ از جمله درخواست مشورت و نظرخواهی، انجام تحقیق و نظرخواهی از مردم، آین استماع یا حضور و تقابل». ^{۱۳} این رویه موجب می‌شود تا حقوق خصوصی افراد همچون حق مالکیت و تقویت منافع، در قبال دولت به رسمیت شناخته شود.

در ماده دوم قانون راجع به حفظ آثار ملی مصوب ۱۳۰۹ برای ثبت آثار تاریخی در فهرست آثار ملی، متن نخست، دولت را مکلف به تهیه فهرستی از کلیه آثار ملی ایران کرده است که تا آن زمان معلوم و مشخص شده‌اند و در ماده سوم همین قانون مقرر شده است که ثبت آثار ملی در فهرست مذکور پس از تشخیص و اجازه کتبی وزارت معارف ممکن می‌باشد اما ثبت مالی که مالک خصوصی دارد، باید قبل از ثبت آن در فهرست آثار ملی، به مالک اخطار شود و چنانچه مالک اعتراضی نداشته باشد، ثبت قطعی در فهرست مذکور صورت خواهد گرفت و پس از قطعی شدن ثبت وظایف مقرر در این قانون راجع به آثار ملی بر عهده مالک قرار خواهد گرفت. بدیهی است که قانون‌گذار در اینجا به اهمیت آین استماع یا

۱۱. بیژن عباسی، «ابعاد حقوقی ثبت آثار تاریخی در فهرست آثار ملی»، فصلنامه علمی پژوهش‌های نوین حقوق اداری

.۱۱) (۱۳۹۸)

.۱۲) همان، ۲۴

.۱۳) همان، ۹۸

اطلاع به مالک خصوصی درباره ثبت مال وی در فهرست آثار ملی توجه داشته و چنانچه مالک اثر در این خصوص اعتراضی داشته باشد، دولت مکلف به رسیدگی به اعتراض مالک قبل از ثبت در فهرست آثار ملی شده است.

۴-۲- حریم آثار تاریخی غیرمنقول ثبت شده در فهرست آثار ملی

در ماده ۱۳۶ قانون مدنی حریم این گونه تعریف شده است: «حریم مقداری از اراضی اطراف ملک و قنات و نهر و امثال آن است که برای کمال از انتفاع از آن ضرورت دارد» و «در لغتنامه انسیکلوپدیک ۱۴، حریم^{۱۵}، محوطه یا فضایی است که طبق قانون، ممانعت یا محدودیتی مربوط به حق مالکیت را تعیین می‌کند که عبارت است از ممنوعیتی برای ساختمانسازی کلی یا بخشی با هدف مشخص و در جهت منافع همگانی». ^{۱۶} «در آثار تاریخی، حریم محدوده‌ای است که متولی اثر تاریخی بر اساس ضوابط قانونی برای حفظ اثر تاریخی تعیین می‌کند. حریم آثار تاریخی باعث حفظ موجودیت و یکپارچگی اثر می‌شود».^{۱۷}

حریم آثار تاریخی در حقیقت طرحی متشكل از تعیین سه نوع حریم، شامل حریم حفاظتی یا فنی بنا، حریم منظری بنا (بصری) و حریم کیفی بنا (کاربردی) برای آثار تاریخی غیرمنقول ثبت شده در فهرست آثار ملی است که گاه به عنوان حرائم درجه یک و دو و سه نیز شناخته می‌شوند.

اهمیت توجه به حریم بناهای تاریخی را می‌توان در منشور ۱۹۳۱ آتن یافت، در فصل سوم این منشور آمده است: «کنفرانس توصیه می‌کند ساختمان‌های جدید با رعایت ویژگی شهرهایی که باید در آنها برپا گردند ساخته شوند و به خصوص اگر محل احداث در مجاورت یادمان‌های باستانی است، لازم است به محیط اطراف آنها (حریم) توجه ویژه‌ای مبذول شود. حتی باید به گروههای معین بنها و به ویژه رسیدگی به مناظر زیبا و بدیع توجه شود». ^{۱۸} بر اساس بند ۱۲ ماده ۳ قانون اساسنامه سازمان میراث

14. Encyclopedic

15. Buffer Zone

۱۶. مظفر عباس‌زاده و الهام میرزاپی، «بازنگری در ضوابط حریم آثار تاریخی، تلاشی برای دستیابی به حفاظت و توسعه پایدار در بافت تاریخی شهرها»، (مقاله ارائه شده در همایش معماری پایدار و توسعه شهری، آذربایجان شرقی، بوکان، ۱۳۹۲، ۰۲/۲۶).

۱۷. کیومرث حبیبی، احمد پور احمد و ابوالفضل مشکینی، بهسازی و نوسازی بافت‌های کهن (تهران: نشر انتخاب، ۱۳۸۶).
۱۸. یونس صمدی، قوانین و مقررات، آئین‌نامه‌ها، بخشانه‌ها و معاهدات میراث فرهنگی کشور (تهران: اداره کل آموزش، انتشارات و تولیدات فرهنگی سازمان میراث فرهنگی کشور، ۱۳۸۳)، ۴۲۰.

فرهنگی کشور مصوب ۱۳۶۴ «تعیین حریم بناها، مجموعه‌ها، محوطه‌ها و تپه‌های تاریخی ثبت شده و ضوابط خاص معماری و طراحی داخل حریم» جزء وظایف سازمان در زمینه میراث فرهنگی قرارگرفته شده است و مقتن مطابق با ماده ۵۰ قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۵ برای هرگونه تخریب، دخل و تصرف در محوطه حریم آثار فرهنگی - تاریخی بدون اجازه سازمان میراث فرهنگی کشور، مجازات پرداخت خسارت وارد و حبس در نظر گرفته است که این امر گویای اهمیت توجه به حریم آثار تاریخی ثبت شده در فهرست آثار ملی و اعمال محدودیت‌های حفاری، تخریب و یا ساخت و ساز در عرصه و اعیان بناهای اطراف (حریم) آثار تاریخی می‌باشد.

۳- نفع و عدم النفع در علم حقوق

نفع در عرف در تضاد با ضرر و زیان قرار دارد و دارای مفهوم نسبی است و متعاقباً عدم النفع نیز مفهومی نسبی و کمی پیچیده خواهد داشت، ازین‌رو در علم حقوق نیز در میان حقوق‌دانان، نفع و عدم النفع، مفهومی نسبی است و بدین خاطر در تعریف آن میان ایشان افتراق نظر وجود دارد، چراکه مفهوم نفع و پیرو آن عدم النفع، در فقه شیعی نیز مفهومی است پیچیده که متناسب با شرایط و موقعیت‌های زمانی و مکانی افراد متغیر خواهد بود، ازین‌رو بدیهی است که دستیابی به تعریفی دقیق و واحد که مورد تأیید صاحب‌نظران در علم حقوق و علماء در فقه باشد، امر بسیار دشواری است. با وجود این برای روشن شدن هر چه بهتر مفهوم «نفع» و «عدم النفع» بهتر است در ابتدا به معنی لغوی و سپس به بررسی نظر حقوق‌دانان و علماء فقهه پرداخته شود.

نفع در لغت به معنی سود، فایده، منفعت، حاصل، مقابل ضرر و زیان^{۱۹} است و عدم النفع واژه‌ای است ترکیبی از دو واژه نفع به معنی فایده و عدم به معنی فقدان. عدم در لغت به معنی نیستی، مرگ، فقدان، نابودی، (اصطلاح فلسفه) مقابل وجود و هستی است. برای وجود دو اعتبار است یکی وجود مطلق و دیگر مطلق وجود. هرگاه عدم مقابل وجود باشد، عدم المطلق است. نبودن یا نداشتن چیزی: عدم استحقاق. عدم فرست و ...^{۲۰}.

در اصطلاح حقوقی تعریف نفع در میان حقوق‌دانان، اندکی اختلاف نظر به چشم می‌خورد؛ ازین‌رو از نظر برخی از حقوق‌دانان «نفع» به صورت کلی در سه معنی منفعت، ربح پول، نفع مال به کار می‌رود.

۱۹. علی اکبر دهخدا، لغتنامه، فرهنگ متوسط دهخدا (تهران: انتشارات دانشگاه تهران، ۱۳۸۵)، ۲۰۲۰.

۲۰. همان، ۱۹۷۳.

در معنی منفعت در مقابل چهار اصطلاح عین- دین- حق مالی - انتفاع به کار می‌رود و معمولاً راجع به نفع عین (غیر از پول نقد) است مانند نفع خانه و باغ و ماشین که به اجاره داده می‌شود. نفع پول (ربح پول) در این صورت غالباً به لغت پول اضافه می‌شود. معمولاً نفع مال اسم معنی است و از امور جسمانی نیست ولی گاهی پاره‌ای از امور جسمانی را هم نفع می‌گویند مانند میوه درخت و پشم گوسفند و شیر آن و برگ درخت توت و حنا و امثال آنها و ...»^{۲۱} از سوی دیگر برخی از حقوق‌دانان در خصوص تفکیک عین از منفعت معتقدند که «تفکیک عین از منفعت، فقط درباره اموال مادی ممکن می‌باشد. منفعت، ثمره واستفاده‌ای است که از عین عاید می‌شود. مثلاً ساختمان عین است و سکونت در خانه منفعت آن ... توجه به جدا بودن مفهوم عین از منفعت از نظر نتایج حقوقی آن دارای اهمیت می‌باشد». ^{۲۲} «اما در نهایت می‌توان نفع را به صورت کلی در علم حقوق به معنی سود و منفعت حاصل از مال یا فعل معنی کرد.

عدم در اصطلاح حقوقی نیز همچون معنی لغوی آن، به معنی نبود و نیستی است که با ترکیب‌ها و اصطلاحات گوناگونی همچون: عدم تمرکز اداری، عدم رشد، عدم شناسایی، عدم عطف به ماسبق، عدم نفوذ و ... به کار می‌رود، با وجود این در علم حقوق هرگاه واژه عدم در ترکیب با واژه (فعل) دیگری قرار گیرد، بدین معنی است که بر نیستی و فقدان حاصل و نتیجه فعل مورد نظر دلالت خواهد کرد. از این رو اصطلاح عدم‌النفع را در علم حقوق می‌توان این‌گونه معنی کرد: «ممانت از وجود پیدا کردن نفعی که مقتضی وجود آن حاصل شده است مانند توقیف غیرقانونی شاغل به کار که موجب حرمان او از گرفتن مزد شده باشد».^{۲۳}

با وجود این در علم حقوق همچون تعریف نفع نمی‌توان تعریف مشخص و دقیقی از اصطلاح عدم‌النفع ارائه کرد زیرا برخی از حقوق‌دانان همچون: کاتوزیان^{۲۴}، امامی^{۲۵} و عدل^{۲۶} بر این اعتقادند که «عدم‌النفع» یکی از اقسام ضرر است و آن را تحت عنوان مطلق ضرر یا ضرر مادی عنوان کرده و به بررسی موضوع پرداخته‌اند، درحالی‌که برخی دیگر از حقوق‌دانان همچون درودیان^{۲۷} در تعریف عدم‌النفع

.۲۱. محمد جعفر جعفری لنگرودی، ترمینولوژی حقوق (تهران: انتشارات کتابخانه گیج دانش)، ۱۳۸۳، ۷۱۸.

.۲۲. محمد علی موحد، دیباچه‌ای بر حقوق مدنی (تهران: جامعه حسابداران رسمی ایران)، ۱۳۸۹، ۲۱۲.

.۲۳. همان، ۴۴۵.

.۲۴. ناصر کاتوزیان، الزام‌های خارج از قرارداد: ضمان قهقهی. (تهران: دانشگاه تهران)، ۱۳۸۲، ۲۴۴.

.۲۵. سید حسن امامی، حقوق مدنی (تهران: انتشارات اسلامیه)، ۱۳۷۴، ۲۴۳.

.۲۶. مصطفی عدل، حقوق مدنی (قم: انتشارات طه)، ۱۳۸۵، ۱۱۲.

.۲۷. حسنعلی درودیان، «تقریرات درس حقوق مدنی»، دانشکده حقوق و علوم انسانی، دانشگاه تهران، ایران، ۱۳۷۰.

این گونه معتقدند که هنگامی از عدمالنفع تقویت شده سخن به میان می آید که درنتیجه عمل زیان بار، دارایی شخص فزونی نیافته است، درحالی که اگر این واقعه رخ نمی داد بر طبق روند عادی امور و تجربه جاری و آماری زندگی این افزایش انجام می پذیرفت؛ به عبارت دیگر هر یک از حقوق دانان بنا بر تفسیر خود عدمالنفع را تعریف نموده اند؛ با این حال می توان به این نکته توجه داشت که در تعییر دیگر، اکثریت حقوق دانان در تعریف «عدمالنفع» به نوعی بر این قاعده متفق القول اند که نتیجه حاصل از عدمالنفع اضرار به صاحب مال است و «عدمالنفع» به معنی محرومیت افراد از سود انتظاری است.

اما باید این نکته را در نظر داشت که علی رغم آنکه برخی از حقوق دانان مفهوم عدمالنفع را با تقویت منفعت به یکدیگر نزدیک و یا حتی در مواردی یکسان می دانند اما بدیهی است که با خلط این دو مفهوم مشکلات متعددی نمایان می گردد. از جمله می توان به تسری ابهام در مفهوم عدمالنفع در تقویت منفعت اشاره کرد زیرا «مراد از منفعت، صرفاً منفعت حاصل از عین نیست و منفعت حاصل از جسم شخص یا به تعییر دیگر منفعت شخص نیز داخل در مفهوم منفعت می شود»^{۲۸}؛ بنابراین «فوت منافع موجب ضمان است، خواه مربوط به عین باشد خواه مربوط به شخص. در تأیید این مدعای توافق به مقررات مختلف قانون مدنی در بحث اتلاف، غصب و احارة همچون مواد ۳۲۰، ۳۲۲، ۴۷۹، ۴۷۸ اشاره کرد».^{۲۹}

درنهایت شاید بتوان «عدمالنفع» را به صورت کلی این گونه تعریف کرد که «عدمالنفع عبارت است از ممانعت از بهرهمندی و سود شخص یا اشخاص دارای حق نفع و ایجاد ضرر و زیان تبعی».

۴- بررسی قابلیت جبران خسارت عدمالنفع ثبت آثار ملی در نظام حقوقی ایران

۱-۴- امکان و عدم امکان مطالبه خسارت عدمالنفع

«عدمالنفع به عنوان یکی از اقسام خسارات که گاه نتیجه پیمانشکنی متعهد و گاه نتیجه فعل یا ترک فعل زیانآور شخص است، واجد آثار فراوانی در سرنوشت اقتصادی فرد است».^{۳۰}

به عبارت دیگر، خسارت ناشی از عدمالنفع، ضرر و زیان جبران نشده‌ای است که در اثر محروم شدن

۲۸. ناصر کاتوزیان، حقوق مدنی، نظریه عمومی تعهدات (تهران: نشر میزان، ۱۳۸۲)، ۱۳۹۲، ۲۴۴.

۲۹. اصغر محمودی، «بارتعریف عدمالنفع و مقایسه آن با مفاهیم مشابه»، نشریه پژوهش‌های حقوق تطبیقی ۴ (۱۳۹۲)، ۱۳۷.

۳۰. محمدرضا مرندی و زهرا پناهی، «خسارت عدمالنفع در نظام حقوق کنونی ایران». نشریه مطالعات علوم سیاسی، حقوق و فقه ۳/۱ (۱۳۹۶)، ۹۴.

یا اتلاف نفع فردی، در پی انجام یا عدم انجام فعل از جانب غیر حادث می‌شود. خسارتی که عدم جبران آن، می‌تواند آثار متفاوتی در سرنوشت اشخاص و عموم از خود به جای بگذارد و این در حالی است که در نظام حقوقی ایران خسارت ناشی از عدم‌النفع موضوعی است که مقنن آن‌طور که باید به آن نپرداخته است در صورتی که در موارد متعدد در حقوق خصوصی و حقوق عمومی موجب سردرگمی جامعه و قضات شده است. لذا ضرورت پرداختن به این موضوع و بررسی آن از منظر فقه و حقوق داخلی ایران بسیار حائز اهمیت است.

جبران خسارت ناشی از عدم‌النفع را درنتیجه مطالبه خسارت ناشی از عدم‌النفع می‌توان بررسی کرد. لذا پاسخ به این پرسش که آیا خسارت ناشی از عدم‌النفع قابل مطالبه هست یا خیر، می‌تواند در تشریح این موضوع تا حد زیادی مؤثر باشد.

«عدم‌النفع قابل مطالبه، از دست رفتن منافعی است که مقتضی نزدیک برای حصول آن وجود دارد، به طوری که در صورت عدم انجام فعل از جانب غیر یا فقدان ترک فعل یا انجام تعهد، آن منافع عرفانی محقق می‌شد».^{۳۱}

در خصوص جبران خسارت عدم‌النفع، در میان حقوق‌دانان و فقهیان شیعه اختلاف نظر وجود دارد، «برخی از فقهایی که با جبران خسارت عدم‌النفع مخالفت کرده‌اند، مرادشان عدم‌النفع محتمل‌الحصول بوده است و برخی دیگر تقویت منافی که هنوز موجود نیست را ضرر تلقی نکرده و منفعت بالقوه را مال ندانسته‌اند. در عین حال عدم توجه به دیدگاه عرف در مفهوم کلماتی مانند غصب، مال، ضرر و اتلاف که موضوع ادله ضمان هستند و غفلت از سیره قطعیه عقلا باعث شده است حکم به عدم جبران عدم‌النفع، حتی منافعی که مقتضی قریب برای حصول آن وجود دارد، شهرت یابد».^{۳۲}

این اختلاف نظر ریشه در دو موضوع دارد: نخست اینکه عدم‌النفع مالیت دارد یا خیر و دوم اینکه خسارت ناشی از عدم‌النفع ضرر است یا خیر. پر واضح است چیزی که مالیت نداشته باشد، قابل مطالبه نیست.

«از آنجاکه مالیت امری عرفی است، به نظر می‌رسد این قسم از منفعت نیز ملاک مالیت را دارا باشد؛ چون از نظر عرف، از دست رفتن چنین منفعتی نقصان در مالیت و ضرر محسوب می‌شود. از سوی دیگر،

۳۱. سید ابوالقاسم نقیبی و روح‌الله زارچی‌پور، «نظریه جبران خسارت عدم‌النفع محقق‌الحصول در فقه امامیه»، نشریه جستارهای فقهی و اصولی ۱۱ (۱۳۹۷).

۳۲. همانجا.

به نظر می‌رسد دلیل کسانی که منافع را مال ندانسته‌اند، این بوده که تحقق مالیت را به عینیت (وجود خارجی) آن وابسته دانسته‌اند».^{۳۳}

برخی دیگر مبنای جبران خسارت عدم النفع را قاعده لاضرر دانسته‌اند. «با توجه به اینکه ضرر نقصان مالی است. اگر عدم النفع مال باشد، نقصان در آن را هم باید ضرر دانست؛ چنانکه عرف امروز، به ویژه عرف خاص کارشناسان حرفه‌های مختلف، در ضرر دانستن عدم النفع قطعی الحصول (محقق الحصول)، تردید ندارند. اساساً در این گونه موارد، یقین دست‌نیافتنی است و ظن قوی به ورود خسارت کافی است». ^{۳۴} بسیاری از فقهاء عدم النفع را مال و از دست رفتن (عدم النفع) آن را ضرر نمی‌دانند از این‌رو آن را موجب ضمان نیز نمی‌دانند. این نظر بر دو موضوع استوار است، نخست در منافع مال مخصوص و دوم در منافع انسان آزاد، لذا «در هر دو مورد، دلیل بر عدم ضمان، این است که منافع، مالیت ندارد و تحت يد و استیلا در نمی‌آید. صرف ممانعت هم الزاماً به معنی تصرف و استیلا در مال غیر نیست؛ پس غصب تحقق نمی‌یابد». ^{۳۵} فقهایی همچون: محمد حسن نجفی^{۳۶} معروف به صاحب جواهر، ملا احمد نراقی^{۳۷}، محقق حلی^{۳۸} و امام خمینی (ره)^{۳۹} معتقد بر مضمون نبودن عدم النفع می‌باشند و بدین معنی است که اگر به عنوان مثال: فردی دیگری را محبوس نماید و درنتیجه حبس، وی از فعلی بازداشت شود حابس ضامن منافع محبوس نمی‌باشد چراکه منافع محبوس از زمرة منافع محتمل الحصول است نه محقق الحصول. از سوی دیگر برخی از فقیهان قائل به ضمان شده‌اند، از این‌رو این گروه از فقهاء عدم النفع را به معنای منفعت محقق الحصول یا بالقوه دانسته‌اند و آن را قابل معامله دانسته چراکه هر آن چیز که مال است، قابل معامله می‌باشد. «از نظر عرف عقلاً نیز ظن قوی به از دست دادن نفع، ضرر است. در این گونه موارد، علم و یقین و مسلم بودن ضرر لازم نیست و حکم به ضمان در جهت جبران ضرر احتمالی، موجه

۳۳. محسن اسماعیلی، نظریه خسارت (تهران: انتشارات امیرکبیر، ۱۳۷۷)، ۷۷.

۳۴. سید امرالله حسینی، «جبران خسارت عدم النفع ناشی از تأخیر تأديه در نظام بانکی»، نشریه فقه و اصول (۱۳۹۷/۲)، ۲۵ .۵۰

۳۵. «محقق حلی (جعفر بن حسن)» در کتاب «شرائح الاسلام» در سال ۱۴۰۹ ق. بر این نکته تأکید دارد که ... (نقل در حسینی، ۱۳۹۷، ۵۷).

۳۶. محمد حسن نجفی، جواهرالكلام، جلد ۳۷ (بیروت: بی‌نا، ۱۹۸۱)، ۱۵.

۳۷. ملا احمد نراقی، عوائد الایام، جلد ۱ (تهران: انتشارات دفتر تبلیغات اسلامی، ۱۳۷۵)، ۱۱۵.

۳۸. نجم الدین جعفرین الحسن محقق حلی، شرائح الاسلام (قم: موسسه اسماعیلیان، ۱۳۷۷)، ۱۸۸-۱۸۲.

۳۹. سید روح الله موسوی خمینی، تحریر الوسیله، جلد ۲ (تهران: موسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی، ۱۳۷۹)، ۱۷۵.

است».^{۴۰} ازین رو عده‌ای از فقهاء همچون بهبهانی، طباطبائی^{۴۱} و مدرس^{۴۲} براین اعتقادند که عنوان ضرر بر عدم النفع نیز صدق می‌کند و مشمول لاضرر می‌شود؛ البته به شرط آنکه از نظر عرفی، محقق الوقوع و در معرض وصول باشد.^{۴۳}

لذا، می‌توان نتیجه حاصل از این اختلاف نظر فقهاء و حقوق‌دانان را در خصوص امکان و عدم امکان مطالبه خسارت ناشی از عدم النفع در برخی از قوانین و مقررات وضع شده از سوی مقنن در ایران همچون تبصره ۲ ماده ۵۱۵ آین دادرسی مدنی مبنی بر: «خسارت ناشی از عدم النفع قابل مطالبه نیست و خسارت تأخیر تأديه در موارد قانونی، قابل مطالبه می‌باشد» و ماده ۲۶۷ همین قانون مبنی بر: «ضرر و زیان ناشی از عدم النفع قابل مطالبه نیست» مشاهده کرد.

چنانچه عدم النفع را ضرر بدانیم، «رها کردن ضرر بدون جبران، عقلاً قبیح است، متبار از نصوص شرعیه نیز اضرار حرام است و باید جبران شود و خود فرد مضار باید این کار را بکند». ^{۴۴} اما مسأله اصلی در عدم انفاق نظر فقهاء در خصوص ضرر دانستن خسارت ناشی از عدم النفع است. چراکه از یکسو برخی از فقهاء قائل بر عدم مالیت منافع بالقوه یا محتمل‌الوصول عدم النفع می‌باشند و جبران خسارت ناشی از عدم النفع را جایز نمی‌دانند و از سوی دیگر برخی از فقهاء با استناد بر آیه شریفه ۲۳۳ سوره بقره و قاعده لاضرر بر مالیت منافع قائل بوده و جبران خسارت ناشی از عدم النفع را مجاز می‌دانند.

در نظام حقوقی ایران که بر پایه شریعت اسلام و فقه شیعه استوار می‌باشد، «قاعده لاضرر» به عنوان مبنای مسؤولیت مدنی شناخته شده است. در نظام حقوقی اسلام، قاعده براین است که مسؤولیت مدنی بر پایه «قاعده لاضرر» استوار است.

از آنجاکه قاعده لاضرر از احکام تکلیفی است، اما به‌طور غیرمستقیم زمینه ایجاد احکام وضعی را در بسیاری موارد فراهم می‌کند. «به عنوان مثال، از آنجاکه حکم لاضرر و لا اضرار، زیان رساندن به خود و دیگران نهی شده است، عملی که به قصد اضرار انجام گیرد هرچند ظاهر آن مشروع باشد، به

.۴۰. حسینی، پیشین، ۵۴.

.۴۱. سید علی طباطبائی، ریاض المسائل، ج ۲ (قم: موسسه نشر اسلامی، ۱۴۲۲ق)، ۳۰۲.

.۴۲. سید حسن مدرس، الرسائل الفقهیه (تهران: ستاد بزرگداشت پنجاهمین سالگرد شهادت آیت الله مدرس، ۱۴۰۸ق)، ۱۱۹.

.۴۳. حسینی، پیشین، ۵۰.

.۴۴. عبد الحسین شیروی، «نقد و بررسی آین مدنی راجع به مطالبه خسارت قراردادی و تأخیر تأديه»، مجتمع آموزش عالی قم ۹ (۱۳۸۰)، ۴۴.

سبب وجود قصد اضرار نامشروع خواهد شد. وجود قصد اضرار در معاملات موجب نامشروع شدن جهت عامله و در نتیجه عدم صحت آن خواهد شد».^{۴۵}

سابقه «قاعده لاضرر» در اسلام به زمان حیات پیامبر (ص) بازمی‌گردد و اصل این قاعده ریشه در حدیثی از پیامبر (ص) دارد که فرمودند: «الاضرر ولا ضرار في الإسلام» یعنی «در دین اسلام نه می‌شود به خود ضرر وارد نمود و نه به دیگران ضرر وارد ساخت». با استناد به این حدیث و با استناد به آیه «لا تضارر والىد بولده ولا مولود له بولده»^{۴۶} می‌توانیم به اهمیت حُرمت ضرر و اضرار به غیر در دین مبین اسلام و فقه شیعه بی ببریم، لذا همان طور که پیشتر نیز اشاره شد، یکی از منابع اصلی در نظام حقوقی ایران، قواعد و اصول اسلام و فقه شیعه می‌باشد، لذا قانون‌گذار در اصل ۴۰ قانون اساسی به صراحت عنوان می‌دارد که «هیچ کس نمی‌تواند إعمال حق خویش را وسیله اضرار به غیر یا تجاوز به منافع عمومی قرار دهد».

ازین رو «مفهوم ترین شرط برای إعمال قاعده، تحقق ضرر است. درباره چیستی ضرر نظرات گوناگونی مطرح شده است. آنچه مسلم است، ضرر شامل نقص اموال و بدن می‌شود. حتی این ادعا مطرح شده است که ضرر فقط شامل نقص در مال و بدن می‌شود، زیرا امور دیگر نقص ناپذیرد. به علاوه برخی محققان تعرض به حقوق مالی را نیز از مصادیق ضرر پنداشته و مهم‌تر از همه در پاره‌ای از نوشتۀ‌های فقهی این سخن مطرح شده است که ضرر شامل تعدی به حقوق عقلایی می‌شود که در شربعت نیز پیش‌بینی نشده است».^{۴۷}

با توجه به وجود نظرهای متفاوت که فقهاء فقه امامیه در خصوص ضرر و زیان دانستن خسارت ناشی از عدم النفع و ضامن بودن یا نبودن مضر در قبال خسارت وارد، ارائه داشته‌اند، می‌توان از یک سو قائل بر وجود قابلیت جبران خسارت ناشی از عدم النفع در فقه امامیه بود و از سوی دیگر فقه امامیه را فاقد این قابلیت دانست، چراکه برخی از فقهاء همچون محقق حلی تفویت منافع را در موضوع عدم النفع ناشی از حبس انسان حرج، به دلیل عدم مالیت آن، قابل مطالعه ندانسته‌اند، آیت الله خوانساری از دیگر علمای مخالف قابلیت جبران خسارت ناشی از عدم النفع است، ایشان در این باره می‌فرمایند: «دانسته

۴۵. «محمد رضا موسوی» در مقاله «قاعده لاضرر» بی‌تا بر این نکته تأکید دارد که ... (نقل در ولی‌زاده، حسین ۱۳۹۸، ۳۳۴).

۴۶. قرآن کریم، سوره بقره، آیه ۲۳۳.

۴۷. «بنجوردی» در کتاب «...» بی‌تا بر این نکته تأکید دارد که ... (نقل در ولی‌زاده، حسین «اثر قاعده لاضرر در مسؤولیت مدنی و نقش قاعده اقدام در اثر راغفیت آن»، نشریه قانون پار، ۳، ۱۰، ۱۳۹۸، ۳۴۰).

۴۸. محقق حلی، شرائع‌الاسلام، ج ۳ (نجف اشرف: مطبوعه‌الاداب، ۱۹۶۹، م)، ۲۳۶.

شد که از سوی هیچ فقیهی نفس ضرر به عنوان یکی از موجبات ضمان معرفی نشده است مگر آنکه ضرر در قالب اتلاف درآید تا قابل جبران دانسته شود». ^{۴۹} به عبارت دیگر، «ضمان ناشی از اتلاف و تسبیب مربوط به مواردی است که مورد اتلاف یا تسبیب مال موجود باشد و منافع هرچند حتمی الحصول باشد، چون هنوز موجود نیست تا تلف بر آن صدق کند، از این رو ضمانی در این موضوع به وجود نمی‌آید». ^{۵۰} این در حالی است که «عمل انسانی که آزاد است و دارای حرفة باشد مال به شمار می‌آید، زیرا بدبیهی است که دوختن لباس و کندن چاه مالی است که عقلاً حاضرند در برابر آن عوضی پرداخت نمایند و مال نیز چیزی نیست که مگر آنچه مورد تقاضای عقلاً باشد». ^{۵۱} اما نکته قابل توجه در تقاضت انسان آزاد دارای حرفة با انسان آزاد بی‌حرفة است، «بنابراین ظاهر آن است که حبس انسان آزاد دارای حرفة نزد عقلاً موجب ضمان است به خلاف انسان آزاد بی‌حرفة». ^{۵۲} در همین راستا محمد جواد مقنیه در کتاب «فقه‌الامام جعفر صادق» به این نکته اشاره دارد که «کسی که کارگر شاغلی را حبس کند و مانع کار کردن وی شود، مسئول و ضامن منافع تقویت شده او خواهد بود ولی اگر کسی را حبس کند که بیکار بوده و به کار مفید مشغول نبوده است، ضامن منافع او نیست هرچند این حبس او گناه محسوب می‌شود». ^{۵۳}

با وجود این علت اختلاف نظر فقهاء در خصوص ضمان دانستن یا عدم ضمان مُضر یا زیان‌رسان در مسائل فقهی مرتبط با عدم النفع اغلب نشأت گرفته از عدم اطمینان فقهاء از محقق یا محتمل الحصول بودن منافع نافی است، از این‌رو به نظر می‌رسد که بیشتر فقهاء به همین دلیل حکم قطعی به ضمان نمی‌دهند. به همین خاطر «ممکن است مشهور فقهاء به خاطر این احتمال‌ها عدم النفع را قابل مطالبه ندانسته‌اند. گفتنی است که امکان مطالبه اثباتاً یا نفیاً در متون اصلی از کتاب و سنت ذکر نشده و تنها یک نظریه فقهی است». ^{۵۴} به تعبیر دیگر، به دلیل آنکه قابلیت جبران خسارت ناشی از عدم النفع، از سوی فقهاءی فقه امامیه نه کاملاً مورد پذیرش و نه کاملاً رد شده است، می‌توان قائل به وجود این قابلیت در

۴۹. موسی بن محمد نجفی خوانساری، رساله فی قاعده نفی الضرر، ج ۱۰ (تهران: انتشارات المکتبه المحمدیه، ۱۳۷۳ ق)، ۵۱۳.

۵۰. محمد روشن، علی اکبر جعفری و مجتبی جهان‌تیغی «بررسی قابلیت جبران پذیری عدم النفع در فقه امامیه»، مجله حقوقی دادگستری ۱۰۱ (۱۳۹۷)، ۶۷.

۵۱. همان، ۷۲.

۵۲. سید روح الله موسوی خمینی، کتاب البیع، ج ۱ (تهران: موسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی قدس سره، ۱۴۲۱ ق)، ۳۸-۳۷.

۵۳. شیروی، پیشین، ۳۰.

۵۴. همانجا.

فقه امامیه بود.

۴-۲- قوانین داخلی ناظر بر آثار تاریخی غیرمنقول و حفاظت از آن

در ایران قوانین و مقررات گوناگونی و گاه پراکندهای در خصوص ثبت و حفظ آثار تاریخی در ادوار مختلف توسط مقنن وضع شده است که اکثر این قوانین در حوزه حقوق عمومی و در راستای حفظ منافع ملی کشور می‌باشند.

در حقوق عمومی، یکی از حقوق بدیهی مردم در حوزه حقوق فرهنگی، حق حفاظت و نگاهداشت میراث فرهنگی مادی و معنوی کشور به عنوان بخشی از هویت و شخصیت فرهنگی و تاریخی جامعه است که می‌بایست توسط دولتها و البته با مشارکت مردم، حفظ و نگهداری شوند و همچون امانتی ارزشمند از نسلی به نسل دیگر انتقال یابند. از این‌رو در ادوار مختلف مقنن با وضع قوانین و مقررات و آئین‌نامه‌های گوناگون داخلی کشور و پیوستن به معاهدات بین‌المللی مرتبط، سعی در تحقق این امر داشته است.

در حوزه میراث فرهنگی مادی، یکی از سرمایه‌های ارزشمند ملی، آثار تاریخی- فرهنگی غیرمنقول کشور است که به منظور حفاظت از آنها، مطابق با ماده واحده قانون ثبت آثار ملی مصوب سال ۱۳۵۲، صرف نظر از تاریخ پیدایش آن با تصویب شورای عالی فرهنگ و هنر در اعداد آثار ملی محسوب می‌شوند، آثار غیرمنقولی که هر یک از آنها می‌تواند دارای ارزش‌های معماری، تاریخی، فرهنگی، آئینی، مذهبی و ... ویژه‌ای باشند، از این‌رو مقنن پس از انقلاب اسلامی ایران نیز به منظور ترویج فرهنگ و مبانی اسلامی و پاسداری از هویت ایرانی، اسلامی و حفاظت از میراث فرهنگی، این امر را در زمرة امور حاکمیتی دانسته و آن را از جمله تکالیف دولت دانسته است.

در اصل ۸۳ قانون اساسی، مقنن در راستای حفاظت از میراث فرهنگی کشور از بناها و اموال دولتی که دارای ارزش تاریخی و فرهنگی خاص و منحصر به فرد می‌باشند از عبارت «نفایس ملی» استفاده کرده است، در این اصل آمده است: «بنها و اموال دولتی که از نفایس ملی باشد قابل انتقال به غیر نیست مگر با تصویب مجلس شورای اسلامی، آن هم در صورتی که از نفایس منحصر به فرد نباشد». در حقیقت مقنن با وضع این اصل در قانون اساسی، دولت را به عنوان متولی اصلی حفاظت از نفایس ملی کشور به نفع عموم دانسته است و به صورت ضمنی به منافع عموم توجه داشته و در خصوص منافع اشخاص در حوزه حقوق خصوصی افراد سکوت اختیار کرده است. به عنوان مثال چنانچه بنای تاریخی

در فهرست آثار ملّی به ثبت برسد، حتی اگر جزء نفایس ملی محسوب نشود، مطابق با بند ۱۲ ماده ۳ قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور که یکی از وظایف سازمان میراث فرهنگی «تعیین حریم بنایها، مجموعه‌ها، محوطه‌ها و تپه‌های تاریخی ثبت شده و ضوابط خاص معماری و طراحی داخلی هریم» می‌باشد، اشخاص حقیقی یا حقوقی که دارای مالکیت املاک و اراضی شخصی در محدوده حریم آثار تاریخی مذکور می‌باشند، به طبع شمول ضوابط و مقررات مربوطه، به انحصار مختلف می‌توانند ۴۷ دچار «عدم‌النفع» از املاک و اراضی شخصی خود شوند. این در صورتی است که قانون گذار در اصل ۴۶ قانون اساسی مالکیت شخصی افراد که از راه مشروع باشد را محترم شمرده است و در اصل ۴۶ قانون اساسی بیان می‌دارد که: هیچ‌کس نمی‌تواند به عنوان مالکیت نسبت به کسب و کار خود، امکان کسب و کار را از دیگران سلب کند.

در ایران تا پیش از انقلاب مشروطیت، هیچ قانونی برای میراث فرهنگی تدوین نشده بود و «میراث فرهنگی» در افکار عمومی هیچ منزلتی نداشت. در ۱۲ آبان ۱۳۰۹ شمسی قانون راجع به حفظ آثار ملّی به تصویب مجلس رسید و در ۲۸ آبان ۱۳۱۱ اصلاح و نظامنامه اجرای این قانون به تصویب هیأت وزرا قرار گرفت و بر اساس ماده اول این قانون، کلیه آثار و اینیه تا پایان دوره زندیه اعم از آثار منقول و غیرمنقول، (عتیقه) جزء آثار ملّی محسوب شده است.

قانون راجع به حفظ آثار ملّی مشتمل بر بیست ماده است و به تشریح وظایف و تکالیف دولت و اشخاص حقیقی و حقوقی نسبت به تملک، فروش، حفاظت و مرمت و سایر امور مرتبط با آثار ملّی کشور می‌پردازد که این آثار، مطابق با مواد ۲ و ۳ این قانون و بند «۲» ماده ۳ قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی، باید توسط دولت در لیستی بنام «فهرست آثار ملّی کشور» به ثبت برسند.

قانون راجع به حفظ آثار ملّی مصوب ۱۳۰۹ را می‌توان نخستین قانونی دانست که در میان مجموعه قوانین ایران به وجوده مختلف میراث فرهنگی توجه دارد. با وجود این پس از انقلاب اسلامی در سال ۱۳۵۷ که تعییرات بنیادین در سیاست قضایی، تقینی و اجرایی کشور را به دنبال داشت تاکنون این قانون مورد بازبینی و اصلاح قرار نگرفته است. افزون بر این، نظریه شماره ۶۰۷۶ مورخ ۱۳۶۱/۸/۳ شورای نگهبان که ظاهرآً مبنای قاعده فقهی «والناس مسلطون علی اموالهم» است اندک نفوذ حقوق این قانون را به مخاطره افکنده است؛ چراکه این شورا به موجب نظریه فوق الذکر اعلام داشت که شؤون قانون درباره حفظ آثار ملّی نسبت به املاک شخصی اشخاص مغایر موازین شرع است. متأسفانه این

نظریه پیامدهای ناکواری در امر حفاظت از میراث فرهنگی به دنبال داشته است.^{۵۵} این در حالی است که یکی از حقوق طبیعی و قابل احترام انسان که حتی اراده آزاد نیز نمی‌تواند آن را اسقاط و سلب کند حق مالکیت است. حق مالکیت ارزش عامی است که قوانین کشورها با شناسایی عناوین مجرمانه‌ای همچون سرقت، تخریب، خیانت در امانت و کلاهبرداری در صدد جلوگیری از تجاوز به این حق برآمده‌اند. تباہی آثار به جای مانده از گذشتگان که بیانگر هویت و اصالت یک قوم است خیانتی غیرقابل بخشایش است و این یعنی گذر از مالکیت خصوصی و رسیدن به مالکیت عمومی.^{۵۶}

۴-۳- قوانین مرتبط با جبران خسارت ناشی از عدم النفع

در خصوص امکان مطالبه یا خسارت ناشی از عدم النفع در بین حقوق دانان و فقهاء اختلاف نظر زیادی وجود دارد و این اختلاف نظر ریشه در دو موضوع دارد: نخست اینکه عدم النفع مالیت دارد یا خیر و دوّم اینکه خسارت ناشی از عدم النفع ضرر است یا خیر. پرواضح است چیزی که مالیت نداشته باشد، قابل مطالبه نیست.

لذا قانون‌گذار در مجموعه قوانین داخلی کشور همچون در بند ۱ ماده ۲۹ و مواد: ۲۴۴، ۲۴۰، ۲۳۵، ۲۲۱، ۲۳۲ ماده ۲۲۶، ۲۳۵ و بند ۲ ماده ۲۳۲ قانون مدنی و در تبصره ۲ ماده ۵۱۵ و ماده ۲۶۷ آیین دادرسی مدنی اشاراتی بعض‌اً تلویحی به موضوع جبران خسارات ناشی از عدم النفع داشته است و در قانون مجازات اسلامی و قانون آیین دادرسی کیفری مقنن در این خصوص سکوت اختیار کرده و نبود صراحت مقنن در قوانین مرتبط با مطالبه خسارت ناشی از عدم النفع، در امکان یا عدم امکان مطالبه خسارت ناشی از عدم النفع، موجب شده است تا در موارد متعددی همچون امکان قانونی جبران خسارت ناشی از عدم النفع مالکان خصوصی بناهای مندرج در فهرست آثار ملی کشور و مالکانی که اینیه و یا اراضی ایشان در حریم آثار ملی قرار دارند، به عنوان ذی نفع، دچار خسارات ناشی از عدم النفع گرددند.

بدیهی است جبران خسارت ناشی از عدم النفع مالکان خصوصی در این مورد، می‌تواند موجب استقبال و مشارکت هرچه بیشتر ذی نفعان در نگاهداشت و حفاظت از میراث فرهنگی کشور شود، چراکه بی‌تردید ثبت آثار و بناهای ارزشمند تاریخی و فرهنگی در فهرست آثار ملی کشور در جهت حفظ منافع بلندمدت عموم می‌باشد، لذا عدم توجه قانون‌گذار به منافع اشخاص در برابر منافع عموم موجب

۵۵. کیوان کله لو، «آسیب شناسی قانون حفظ آثار ملی مصوب ۱۳۰۹»، ۲۳ دی ۱۳۹۲، <https://safarnevis.com/?p=7124>.

۵۶. غلامرضا کامیار، «تخریب آثار تاریخی توسط اشخاص حقوقی»، مجلس و راهبرد (۱۳۸۳)، ۴۴، ۱۸۷.

می‌گردد که مالکان خصوصی اینیه مذکور به عنوان ذی نفع، به دلیل بروز عدم النفع احتمالی، یا از ثبت اموال غیرمنقول خود در فهرست آثار ملی امتناع ورزند و یا در صدد خارج نمودن اینیه مذکور از فهرست آثار ملی کشور برآیند.

قانون اساسی به عنوان مهم‌ترین منبع در حقوق عمومی می‌باشد، اما مقتنن تنها در اصل چهلم از نفع و اضرار، آن هم به صورت کلی سخن به میان آورده است و چنانچه مفهوم «عدم النفع» را با «اضرار» هم‌راستا بدانیم، می‌توانیم به بند ۵ اصل ۴۳ نیز توجه کنیم، در این بند، مقتنن اضرار به غیر را منع نموده است. این در صورتی است که از یک‌سو در قانون اساسی، قانون‌گذار در موضوع «عدم النفع» و «امکان جبران خسارت ناشی از عدم النفع» سکوت کرده است و از سوی دیگر، در منابع فقهی شیعه همچون کتاب «جوهراً الكلام في شرح شرائع الإسلام» اثر محمد حسن نجفی معروف به صاحب جواهر و کتاب «عوايد الایام» اثر ملا احمد نراقی و کتاب «تحریرالوسیله» اثر امام خمینی (ره) و کتاب «منیه الطالب» اثر محقق نائینی و کتاب «قواعد الفقهیه» اثر سید حسن موسوی بجنوردی و کتاب «الكافی»^{۵۷} و ... به عنوان یکی دیگر از منابع مهم حقوقی ایران نیز، «عدم النفع» بیشتر در موضوع غصب و موضوع زیان حاصل از حبس کردن انسان آزاد و منع کردن صاحب مال از فروش آن و تنزل قیمت کالا مورد بررسی و بحث قرار گرفته است، البته در منابع فقهی، از «قاعده لاضرر» نیز می‌توان به نوعی مفهوم «عدم النفع» و «خسارت ناشی از عدم النفع» را استنباط نمود و بر این اساس، برخی حقوق‌دانان با استناد به این قاعده سعی در تعریف «عدم النفع» و حتی اثبات «امکان مطالبه خسارت ناشی از عدم النفع» را دارند.

یکی از اهداف اصلی وضع قواعد و قوانین در حقوق خصوصی را حمایت از نفع افراد جامعه در مقابل یکدیگر می‌توان دانست، به این دلیل که وجود نفع چه از بُعد مادی یا معنوی آن، در بقای ارتباط افراد با یکدیگر نقش بسزا و پیش‌برنده‌ای دارد، اما با وجود اهمیت و توجه قانون به حفاظت و صیانت از منافع افراد در قانون مدنی (بند ۱ ماده ۲۹، ماده ۱۹۶، بند ۲ ماده ۲۲۱، ۲۲۲، ۲۳۲، ۲۳۵، ۲۴۰، ۲۴۴ و ...) و سایر قوانین، می‌توان به این نکته اشاره داشت که در حقوق خصوصی ایران درباره مفهوم عدم النفع و خسارات ناشی از آن همچنان کم‌سخن به میان آمده و این موضوع در حقوق خصوصی بسیار مبهم و قابل بحث و تأمل است چراکه در میان برخی احکام صادره در محاکم گاه شاهد تشیت آرا در این خصوص هستیم که از آن جمله می‌توان به رأی وحدت رویه شماره ۷۴۷ هیأت عمومی دیوان عالی کشور مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۲۲ در مورد «مطالبه بهای اراضی تصرفی شهرداری‌ها» اشاره داشت، چراکه می‌توان هم با

۵۷. لِأَنَّ الْغُصْبَ كُلُّهُ مَرْدُودٌ» (الكافی، ج ۱، ۵۳۹).

استناد به مواد ۹ قانون آین دادرسی مدنی (مصوب ۱۳۷۹) و ماده ۷۲۸ قانون آین دادرسی مدنی سابق (مصطفوی ۱۳۱۸) قائل بر امکان مطالبه خسارت «عدمالنفع» بوده و همچنین با استناد به ماده ۳۱۲ قانون مدنی و تبصره ۲ ماده ۵۱۵ آین دادرسی مدنی از یکسو و از سوی دیگر با استناد به نظرات جمعی از فقهای شیعه مبنی بر اینکه «عدمالنفع» ضرر محسوب نمی‌گردد، معتقد به عدم امکان مطالبه خسارت «عدمالنفع» بود.

این درحالی که است که ثبت بناهای ارزشمند تاریخی در فهرست آثار ملی، همان‌طور که می‌تواند از یکسو موجب حفظ ارزش‌ها و منافع عموم جامعه شود، از سوی دیگر مطابق با بند ۱۲ از ماده ۳ «قانون اساسنامه سازمان میراث فرهنگی کشور مصوب ۱۳۶۷» و مواد مربوطه از «قانون راجع به حفظ آثار ملی» و بندۀای ۳ و ۴ و ۵ از ماده ۱ و مواد ۲ و ۳ «ضوابط ارتقای حریم بناهای ثبت شده در فهرست آثار ملی» در محدوده املاک مجاور عرصه آثار (ضوابط عمومی) ابلاغی ۱۳۹۹ می‌تواند موجب بروز خسارت ناشی از عدم نفع برای مالکان خصوصی بناهای مذکور و مالکان اراضی و بناهای واقع در حریم بناهای ثبت شده در فهرست آثار ملی کشور شود، به تعبیر دیگر تمامیت «حق مالکیت خصوصی» افراد بدون در نظر گرفتن جبران خسارات ناشی از عدمالنفع دچار نقص می‌شود، در نتیجه بدیهی است که منافع فردی و کوتاه‌مدت مالکان بناهای ارزشمند تاریخی، نزد ایشان ارجح به منافع بلندمدت عموم خواهد شد. چراکه عدم رعایت محدودیت‌های قانونی فوق‌الذکر، توسط مالکان بناهای ثبت شده در فهرست آثار ملی و مالکان اراضی و ابنيه که در محدوده حریم این آثار قرار دارند، از نظر قانون‌گذار جرم تلقی شده و مطابق با مواد ۵۸۸ لغایت ۵۶۹ از کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی، برای ایشان مجازات و حد تعیین شده است، این در حالی است که قانون‌گذار در خصوص جبران خسارات ناشی از عدمالنفع ایشان، سکوت کرده است و می‌توان این‌گونه استنباط کرد که از نظر قانون‌گذار، خسارت ناشی از عدمالنفع حاصل از اجرای قوانین و ضوابط تعیین حریم آثار ملی، مالیت نداشته است و به استناد ماده ۲۶۷ و تبصره ۲ ماده ۵۱۲ قانون آین دادرسی مدنی، خسارت ناشی از عدمالنفع را قابل مطالبه نمی‌داند، این درحالی که است که ماده ۲۲۱ قانون مدنی جبران خسارت را مشروط بر اینکه تصریح شده باشد و یا اینکه عرف‌آب به منزله تصریح باشد، قابل مطالبه می‌داند، لذا از نظر قانون‌گذار نفعی که در عرف بدان تصریح شده باشد را می‌توان به عنوان مال محسوب کرد و در صورت تقویت آن نفع، متضرر می‌تواند خسارت ناشی از عدمالنفع را از ضرر رساننده مطالبه نماید. به عنوان مثال شخصی که مالک ابنيه یا اراضی است که در محدوده حریم آثار ملی قرار دارد، برابر با قوانین و ضوابط محدودکننده میراثی، تمامیت حق انتفاع از

ملک خود را از دست می‌دهد، چراکه ماده ۲ «ضوابط عمومی» ابلاغی ۱۳۹۹ این‌گونه بیان می‌دارد که: «در محدوده املاک مجاور عرصه آثار ملی، هرگونه ساخت و ساز به ارتقای بیش از باع اثر ملی ممنوع است»، به عبارت دیگر چنانچه فردی که مالک اینیه یا اراضی باشد که خارج از حریم آثار ملی قرار دارد، عرفاً و قانوناً می‌تواند بنایی تا ارتفاع ۲۰ متر در اراضی خود احداث کند و از منافع حاصل از آن بهره‌مند گردد، این در حالی است که شخص دیگری که مالک اینیه یا اراضی در مجاورت املاک یا اراضی شخص اول است، اما ملک وی در حریم آثار ملی واقع شده باشد، در نهایت می‌تواند مطابق با ماده ۲ و ماده ۳ «ضوابط عمومی» تا ارتفاع باع اثر ملی (که فرضًا ۱۰ متر است) اقدام به ساخت نماید. این در صورتی است که از نظر عرف منطقه، تمامی مالکان می‌توانند در اراضی خود بنایی تا ارتفاع ۲۰ متر احداث کنند، اما شخص دوم، به دلیل آنکه اراضی ایشان در حریم اثر ملی قرار گرفته است، دچار عدم‌النفع نسبت به حق مالکیت خود شده و خسارت ناشی از عدم‌النفع به ایشان وارد شده است.

این در حالی است که «حق مالکیت ارزش عامی است که قوانین کشورها با شناسایی عناوین مجرمانه‌ای همچون سرقت، تخریب، خیانت در امانت و کلاهبرداری در صدد جلوگیری از تجاوز به این حق برآمده‌اند و کوشیده‌اند با زبان جزایی به بیان ناپسندی اعمال فوق پرداخته و حرمت حق مالکیت را بیان کنند».^{۵۸}

در راستای رفع موانع قانونی جبران خسارت عدم‌النفع وارد به ذی‌نفع پس از ثبت بنا در فهرست آثار ملی می‌توان به لایحه الحق یک بند به ماده ۲ و اصلاح ماده قانون حمایت از مرمت و احیای بافت‌های تاریخی- فرهنگی اشاره کرد، در این لایحه امتیازات زیر برای این مالکان پیش‌بینی شده است:

الف- معافیت از پرداخت مالیات بر درآمد آثار تاریخی؛ ب- پیش‌بینی درآمد اختصاصی برای وزارت میراث فرهنگی جهت مرمت، احیا، بهره‌برداری، خرید و بیمه آثار تاریخی؛ پ- پیش‌بینی بودجه، اعتبارات و تسهیلات کمپره بمالکان این آثار برای مرمت، احیا و بهره‌برداری از آنها؛ ت- اختصاص زمین موضع توسط دولت به این مالکانی که توانایی یا تمایل به نگهداری این آثار ندارند؛ ث- حمایت وزارت میراث فرهنگی از تشكل‌های مردم‌نهاد فعال در حوزه میراث فرهنگی و...

البته در لایحه فوق‌الذکر، همچنان به منافع مالکان یا مالکینی که اینیه و اراضی ایشان در حریم آثار ملی قرار دارد توجه نشده است، در صورتی که توجه به این امر و جبران خسارت ناشی از عدم‌النفع ایشان می‌تواند موجب اقبال عمومی در سطح وسیع‌تری از جامعه گردد، چراکه حفظ حریم آثار ملی در راستای

.۵۸. کامیار، پیشین، ۱۸۷

حفظ شائینت اثر تاریخی - فرهنگی امری لازم و ضروری است که توسط دولت به صورت یک جانبه تصمیم‌گیری و اجرا می‌شود و یادآوری این نکته ضروری است که در محدوده حریم حفاظتی هر یک از آثار ملی، املاک و اراضی وسیع و متعددی قرار دارد که هر کدام از آنها به تنها و فارغ از مجاورت با آثار ملی، فی النفسه فاقد ارزش‌های تاریخی و فرهنگی می‌باشند، اما تنها به دلیل هم‌جواری با آثار ملی دچار محدودیت شده و مشمول ضوابط عمومی حریم می‌گردد و به تبع آن، مالک یا مالکان آنها، دچار عدمالنفع نسبت به مایملک خود می‌شوند. این در صورتی است که در شریعت اسلام مطابق با آیه شریفه ۲۹ سوره نساء و اصل تسليط که یک قاعده مُسلَّم به شمار می‌رود و برگرفته از حدیث نبوی «الناس مَسْلَطُونَ عَلَىٰ اموالِهِمْ» می‌باشد و بر سلطه کامل مالک بر اموال خود تأکید دارد و اصول ۴۶ و ۴۷ قانون اساسی و مواد ۳۰ و ۳۱ قانون مدنی نیز بر حق تصرف و انتفاع مالک از ملک خود تأکید داشته و لذا با توجه به قاعده لاضرر، هر امری که موجب بروز محدودیت در حق تسلط و انتفاع مالک نسبت به ملک خویش گردد و موجب بروز ضرر و زیان شود را می‌توان به نوعی عدمالنفع مالک نسبت به ملک خویش تلقی کرد، از این‌رو با استناد به اصل ۴۰ و بند ۵ اصل ۴۳ قانون اساسی که در آن مQNEN اضرار به غیر را منع نموده است و بخش دوم ماده ۲۲۱ قانون مدنی که جبران خسارت را مشروط بر اینکه تصریح شده باشد و یا اینکه عرفاً به منزله تصریح باشد، قابل مطالبه می‌داند و اشاره به ماده ۷۲۸ قانون آینین دادرسی مدنی سابق مصوب ۱۳۱۸ که در آن در خصوص خسارت یا ضرر این‌گونه مقرر شده بود: "... ضرر ممکن است به واسطه از بین رفتن مالی باشد یا به واسطه فوت شدن منفعتی که از انجام تعهد حاصل می‌شده است»، این لایحه در صورت تصویب و لازم‌اجرا شدن می‌تواند نقطه عطفی در راستای جبران خسارات احتمالی ناشی از عدمالنفع مالکان خصوصی ابنيه و اراضی دارای ارزش تاریخی و فرهنگی ثبت شده در فهرست آثار ملی کشور باشد و به دنبال آن موجب افزایش تمایل عموم به حفظ و نگاهداشت میراث فرهنگی کشور بالاخص آثار تاریخی و فرهنگی غیرمنقول می‌گردد.

نتیجه‌گیری

در نتیجه پاسخ به پرسش اصلی تحقیق مبنی بر «سازکار قانونی در خصوص جبران خسارت عدمالنفع آثار غیرمنقول ثبت شده در فهرست آثار ملی کشور به چه صورت است؟» را می‌توان این‌گونه بیان داشت که مQNEN در خصوص جبران خسارت عدمالنفع آثار غیرمنقول ثبت شده در فهرست آثار ملی، سازکار قانونی روشن و شفافی ارائه نکرده است و این امر موجب بروز خسارت‌های ناشی از عدمالنفع به

مالکان خصوصی این بنا و آثار فرهنگی - تاریخی ثبت شده در فهرست آثار ملی می‌گردد و با توجه به موارد فوق الذکر، در پاسخ به پرسش دیگر تحقیق مبنی بر «پیامدهای عدم جبران خسارت ناشی از عدم النفع در حفظ آثار ملی غیرمنقول چیست؟» می‌توان این گونه بیان داشت که: عدم جبران خسارت ناشی از عدم النفع در حفظ آثار ملی غیرمنقول، موجب بروز پیامدهایی همچون عدم تمایل مالکان خصوصی به ثبت این بنا ارزشمند تاریخی - فرهنگی خود در فهرست آثار ملی کشور و ایجاد عدم تمایل ایشان به مشارکت و همکاری با دولت در راستای حفاظت از این آثار خواهد شد که بی‌تردید در بلندمدت باعث تضییع حقوق عموم می‌گردد، لذا توجه به این نکته که منافع مالک یا مالکان این بنا و آثار ارزشمند تاریخی - فرهنگی ثبت شده در فهرست آثار ملی و مالک یا مالکانی که این بنا یا اراضی ایشان در محدوده حریم آثار ملی واقع شده است و آن را می‌توان در زمرة منافع مادی و کوتاه‌مدت ایشان قرار داد، در برابر منافع عموم که اغلب منافع میان‌مدت و بلندمدت جامعه می‌باشد، تأمین منافع خصوصی افراد و توجه مقتن به منافع محقق الحصول و حتی محتمل الحصول مالک یا مالکان مذکور می‌تواند موجب ایجاد تمایل ایشان در به ثبت رساندن آثار ارزشمند تاریخی تحت مالکیت خود در فهرست آثار ملی شود و در نهایت موجب حفظ منافع عمومی در این خصوص گردد.

ازین رو در خصوص این پرسش که «موانع قانونی عدم جبران خسارت عدم النفع ناشی از ثبت آثار ملی غیرمنقول چیست؟» باید این گونه پاسخ داد که مانع اصلی نبود قانون صریح و مشخص در مجموعه قوانین داخلی، مبنی بر قابل مطالبه بودن خسارت ناشی از عدم النفع مالکان خصوصی آثار غیرمنقول ثبت شده در فهرست آثار ملی می‌باشد که این امر باعث تضییع حقوق مالکان خصوصی این بنا و در نهایت موجب تمایل ایشان به خارج کردن آثار تحت مالکیت خود از فهرست آثار ملی کشور می‌گردد، لذا در پاسخ به پرسش «سازکارهای رفع موافع قانونی جبران خسارت عدم النفع واردہ به ذی‌نفع پس از ثبت بنا در فهرست آثار ملی چیست؟» می‌توان این گونه پاسخ داد که؛ به نظر می‌رسد تصویب و اجرای صحیح و کامل لایحه الحقیقیک بند به ماده ۲ و اصلاح ماده قانون حمایت از مرمت و احیای بافت‌های تاریخی - فرهنگی مصوب ۱۳۹۸/۰۴/۰۲ را که در تاریخ ۱۳۹۹/۰۸/۱۶ از سوی معاونت پژوهش و ترویج قانون اساسی معاونت حقوقی رئیس‌جمهور که جهت بررسی و تصویب آن، به هیأت دولت تقدیم شده است را می‌توان نقطه عطفی در تأمین منافع خصوصی مالکان این آثار در جهت حفظ آثار ملی و ایجاد سازکار مناسب جهت رفع موافع قانونی جبران خسارت عدم النفع واردہ به ذی‌نفع، پس از ثبت بنا در فهرست آثار ملی دانست که البته نیازمند تکمیل و بسط و گسترش بیشتر و تعیین آن به مقوله جبران

خسارت عدمالنفع ناشی از ثبت در فهرست آثار ملی برای مالکان خصوصی آثار و سایر ذی نفعان توسط قانون گذار می باشد.

در نهایت می توان این گونه اذعان داشت که خسارت ناشی از عدمالنفع ثبت آثار در فهرست آثار ملی را می توان به عنوان تفویت منافع عرفی مالکان خصوصی از دولت قابل مطالبه دانست، چراکه نفعی که در عرف بدان تصریح شده باشد را می توان به عنوان مال محسوب کرد و در صورت تفویت آن نفع، متضرر می تواند خسارت ناشی از عدمالنفع را از ضرر رساننده مطالبه نماید.

فهرست منابع

- قرآن کریم
- فهرست کتب
- اسماعیلی، محسن. نظریه خسارت. تهران: انتشارات امیرکبیر، ۱۳۷۷.
- امامی، سید حسن. حقوق مدنی. تهران: انتشارات اسلامیه، ۱۳۷۴.
- جعفری لنگرودی، محمد جعفر. ترمینولوژی حقوق. تهران: انتشارات کتابخانه گنج دانش، ۱۳۸۳.
- حبیبی، کیومرث، احمد پور احمد و ابوالفضل مشکینی. بهسازی و نوسازی بافت‌های کهن. تهران: نشر انتخاب، ۱۳۸۶.
- دهخدا، علی اکبر. لغتname، فرهنگ متوسط دهخدا. تهران: انتشارات دانشگاه تهران، ۱۳۸۵.
- صمدی، یونس. میراث فرهنگی در حقوق داخلی و بین‌الملل. تهران: اداره کل آموزش، انتشارات و تولیدات فرهنگی سازمان میراث فرهنگی کشور، ۱۳۸۲.
- صمدی، یونس. قوانین و مقررات، آئین نامه‌ها، بخشنامه‌ها و معاهدات میراث فرهنگی کشور. تهران: اداره کل آموزش، انتشارات و تولیدات فرهنگی سازمان میراث فرهنگی کشور، ۱۳۸۳.
- طباطبائی، سید علی. ریاض المسائل. قم: موسسه نشر اسلامی، ۱۴۲۲ ق.
- کاتوزیان، ناصر. حقوق مدنی، نظریه عمومی تمهذات. تهران: نشر میزان، ۱۳۸۲.
- محقق حلی، ابوالقاسم نجم‌الدین جعفر بن یحیی ابن سعید. شرائع الإسلام. نجف اشرف: مکتبه العلمیه الاسلامیه، ۱۳۷۷ ق.
- محقق حلی، نجم‌الدین جعفر بن الحسن. شرائع الإسلام. قم: موسسه اسماعیلیان، ۱۳۷۷.
- محقق حلی. شرائع الإسلام، جلد ۴. تهران: انتشارات استقلال، ۱۴۰۹ ق.
- محقق حلی. شرائع الإسلام. نجف اشرف: مطبعه الاداب، ۱۹۶۹ م.
- مدرس، سید حسن. الرسائل الفقهیه. تهران: ستاد بزرگ‌آشت پنجاهمین سالگرد شهادت آیت الله مدرس، ۱۴۰۸ ق.
- موحد، محمد علی. دیباچه‌ای بر حقوق مدنی. تهران: جامعه حسابداران رسمی ایران، ۱۳۸۹.
- موسوی خمینی، سید روح الله. تحریرالوسيله، جلد ۲. تهران: موسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی، ۱۳۷۹.
- موسوی خمینی، سید روح الله. کتابالبیع، جلد ۱. تهران: موسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی قدس سره، ۱۴۲۱ ق.
- نجفی، محمد حسن. جواهرالکلام، جلد ۳۷. بیروت: بی‌نا، ۱۹۸۱ م.
- نجفی خوانساری، موسی بن محمد. رساله فی قاعده نفی الضرر. تهران: انتشارات المکتبه المحمدیه، ۱۳۷۳ ق.
- نراقی، ملا احمد. عوادالايمام، جلد ۱. تهران: انتشارات دفتر تبلیغات اسلامی، ۱۳۷۵.
- فهرست مقالات
- حسینی، سید امرالله. «جبران خسارت عدم النفع ناشی از تأخیر تأدیه در نظام بانکی»، نشریه فقه و اصول، ۲۵، ۱۳۷۰: ۳۴-۶۱.
- درودیان، حسنعلی. «تقریرات درس حقوق مدنی». دانشکده حقوق و علوم انسانی، دانشگاه تهران، ایران، ۱۳۷۰.
- دریابی، نازیلا. «اخلاق و میراث فرهنگی». نشریه اخلاق در علوم و فناوری ۱۱، ۲ (۱۳۹۵): ۱۹-۲۸.

Doi: 20.1001.1.22517634.1395.11.2.2.2

- روشن، محمد. علی اکبر جعفری و مجتبی جهان تیغی. «بررسی قابلیت جبران پذیری عدم النفع در فقه امامیه». مجله حقوقی دادگستری ۱۰۱ (۱۳۹۷): ۶۲-۸۳.

Doi: 10.22106/JLJ.2018.31409

- سکوتی نسیمی، رضا و نگار شمالي. «جایگاه عدم النفع در نظام حقوقی ایران». نشریه علمی-پژوهشی فقه و حقوق اسلامی ۲ (۱۳۹۰): ۷۹-۹۸.

- شفایی، عبدالله. «بازنگری نهاد حريم (۲)». نشریه فقه ۱، ۱۰۷: (۱۳۸۴).

- شکاری، روشن علی. «نقد و بررسی تبصره ۲ ماده ۵۱۵ قانون آئین دادرسی مدنی (عدم النفع)». نشریه دانشکده حقوق و علوم سیاسی (دانشگاه تهران) ۵۲ (۱۳۸۰): ۹۳-۱۱۰.

- شیریوی، عید الحسین. «نقد و بررسی آئین مدنی راجع به مطالبه خسارت قراردادی و تاخیر تاذیه». مجتمع آموزش عالی قم ۹ (۱۳۸۰): ۷-۵۰.

- عباس زاده، مظفر و الهام میرزائی. «بازنگری در ضوابط حريم آثار تاریخی، تلاشی برای دستیابی به حفاظت و توسعه پایدار در بافت های تاریخی شهر ها». مقاله ارائه شده در همایش معماری پایدار و توسعه شهری، بوکان، آذربایجان غربی، ۲۶/۰۲/۱۳۹۲.

- عباسی، بیژن. «ابعاد حقوقی ثبت آثار تاریخی در فهرست آثار ملی». فصلنامه علمی پژوهش های نوین حقوق اداری ۱ (۱۳۹۸): ۹-۳۰.

Doi: 10.22034/MALR.2020.123084.1008

- عدل، مصطفی. حقوق مدنی. قم: انتشارات طه، ۱۳۸۵.

- فتاحی، محسن، عابدین مؤمنی و محمد رضا امام. «دیدگاهی نو درباره مالکیت خصوصی میراث فرهنگی». فقه و مبانی حقوق اسلامی ۱، ۴۳: (۱۳۸۹): ۱۱۹-۱۳۴.

- کامیار، غلامرضا. «تخیری آثار تاریخی توسط اشخاص حقوقی». مجلس و راهبرد ۴۴ (۱۳۸۳): ۱۸۵-۲۱۲.

- کله لو، کیوان. «آسیب شناسی قانون حفظ آثار ملی مصوب ۹۰/۱۳۰». دی ۲۳، ۱۳۹۲.

<https://safarnevis.com/?p=7124>.

- محمودی، اصغر. «بازتعريف عدم النفع و مقایسه آن با مفاهیم مشابه». نشریه پژوهش های حقوق تطبیقی ۴ (۱۳۹۲): ۲۹-۱۵۲.

- مرندی، محمدرضا و زهرا پناهی. «خسارت عدم النفع در نظام حقوق کنونی ایران». نشریه مطالعات علوم سیاسی، حقوق و فقه ۳/۱ (۱۳۹۶): ۹۳-۱۰۱.

- ملاصالحی، حکمت الله. «مقالات: میراث فرهنگی». نشریه استان پژوهی ۵ و ۶ (۱۳۷۸).

- نقیبی، سید ابوالقاسم و روح الله زارچی پور. «نظریه جبران خسارت عدم النفع محقق الحصول در فقه امامیه». نشریه جستارهای فقهی و اصولی ۱۱ (۱۳۹۷): ۱۱۹-۱۴۳.

Doi: 10.22034/JRJ.2018.66149

- ولی زاده، حسین. «اثر قاعده لاضر در مسؤولیت مدنی و نقش قاعده اقدام در اثر رافعیت آن». نشریه قانون یار ۱۰ (۱۳۹۸).

فهرست قوانین

- قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

- قانون مدنی جمهوری اسلامی ایران.

- قانون مجازات اسلامی (تعزیرات).

- قانون تشکیل سازمان میراث فرهنگی کشور.

- قانون راجع به حفظ آثار ملی مصوب ۱۳۰۹.
- قانون ثبت آثار ملی مصوب ۱۳۵۲.
- قانون معافیت اینبه و اماکنی که در زمرة آثار ملی ثبت گردیده‌اند از پرداخت عوارض شهرداری.
- قانون حمایت از مرمت و احیای بافت‌های تاریخی - فرهنگی مصوب ۱۳۹۸/۰۴/۰۲.
- آئین نامه حفاظت از میراث فرهنگی کشور مصوب ۱۳۸۱.
- آئین دادرسی مدنی.
- ضوابط ارتفاعی حریم بناهای ثبت شده در فهرست آثار ملی در محدوده املاک مجاور عرصه آثار (ضوابط عمومی) ابلاغی ۱۳۹۹.
- منشور مرمت یادمان‌های تاریخی (منشور آتن، ۱۹۳۱).
- مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی.