

پژوهش‌های حقوقی

فصلنامه علمی - ترویجی

شماره ۳۸

هزار و سیصد و نود و هشت - تابستان

- مسئولیت کیفری وکیل دادگستری
دکتر بیژن حاجی عزیزی - سیده مریم اعتماد
- تعارض میان منفعت عمومی جامعه و منفعت فردی دولت‌ها
دکتر حوریه حسینی اکبرنژاد
- دسترسی به غذای کافی، به عنوان یک حق بشری در نظام حقوقی سازمان جهانی تجارت
دکتر نجمه رزمخواه
- نقدي بر ماده ۱۳۷ قانون مجازات اسلامی در باب تکرار جرم
آزاده قربانی - آرزو قربانی
- پلیس مسئله محور و ترس از جرم
دکتر سید مهدی سیدزاده‌ثانی - سعید کرمانی
- تعامل تمامیت ارضی با حقوق و آزادی‌های مشروع از منظر ملی و بین‌المللی
دکتر هدیه‌سادات میرترابی - دکتر سبحان طبیبی
- روند کاهش سرمایه شرکت‌های سهامی در حقوق ایران و انگلیس
حیدر شالی
- تحلیل حقوقی تراپزدپذیری شماره تلفن همراه در ایران؛ در پرتو مطالعات تطبیقی
سید هاشم مداد حسینی - رجب فلاحتی - سارا مرتضی قلی
- آثار شرط سقوط یا کاهش مسئولیت در حقوق ایران با نگاهی به نظام حقوقی انگلستان
دکتر حجت مبین - امین امیرحسینی
- سازکارهای صیانت از حق استفاده از زیان مادری در مراجع بین‌المللی و ملی
دکتر سید قاسم زمانی - فرهاد عابدینی سعادآباد
- اصل مصونیت در برابر خوداتهمامی در محاکم کیفری بین‌المللی
علیرضا قرقانی





http://jlr.sdil.ac.ir/article_93328.html

تعارض میان منفعت عمومی جامعه و منفعت فردي دولت‌ها: گذار از اصل مصونیت در پرتو تحول حقوق بین‌الملل کیفری

دکتر حوریه حسینی اکبرنژاد*

چکیده:

بنابر رویکرد عامه، منافع جامعه هر جایی که مطابق حقوق بین‌الملل مورد حمایت قرار گرفته و برای نظام، حیاتی تلقی شده‌اند باید بر منافع فردی دولت‌ها برتری داده شوند. مبنای این برتری، آن است که ارزش‌های ذی‌ربط برای همه مفید هستند. البته باید این توافق درمورد تضمین منافع جامعه وجود داشته باشد حتی در جایی که به قیمت فدا شدن منافع و نادیده گرفتن قلمروی فردی دولت‌ها تمام شود. به طور نمونه، درزمینه مبارزه علیه بی‌کیفر مانند جرایم بین‌المللی با شناسایی صلاحیت جهانی و تأسیس دادگاه‌های کیفری بین‌المللی، محدودیت‌هایی بر حاکمیت دولت‌ها تحمیل شده است که استثنائاتی بر مصونیت دولت‌ها قلمداد می‌گردد. حقوق بین‌الملل معاصر در صدد برقراری نوعی توازن یا تعادل میان منافع عمومی جامعه و منافع فردی دولت‌ها می‌باشد. مدت‌های مديدة در عرصه حقوق بین‌الملل کلاسیک، اصل مصونیت قضایی مأموران عالی‌رتبه دولتی، مانع از پاسخگویی و مسئولیت‌پذیری آنان در مقابل قربانیان و تحقق اجرای عدالت درمورد آنان می‌شد، لیکن امروزه در پرتو توسعه و تحول حقوق بین‌الملل از جمله نهادینه شدن حقوق بین‌الملل بشر – که جنبه حمایت‌گرایانه دارد – و توسعه تدریجی حقوق بین‌الملل کیفری معاصر، سخن از لزوم پایان دادن به بی‌کیفری ناقصان حقوق بشر و تحقق عدالت ترمیمی قربانیان نقض‌های شدید حقوق بشر، در دادگاه‌های کیفری بین‌المللی به مرحله عمل رسیده، اگرچه هنوز هم تا تحقق کامل عدالت، فاصله زیادی در پیش است.

مجله پژوهشنامه
حقوق انسان‌های
از زندگی - زیستی
تأثیر: ۱۱/۰۶/۲۰۱۹
حواله: ۱۱/۰۶/۲۰۱۹
تأثیر: ۱۱/۰۶/۲۰۱۹
پذیرش: ۱۱/۰۶/۲۰۱۹
تبلیغات: ۱۱/۰۶/۲۰۱۹
شماره ۲۸ - تیر ۱۴۰۸

* استادیار دانشکده حقوق دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران Email: hooriehhosseini@modares.ac.ir

کلیدواژه‌ها:

حقوق بین‌الملل کیفری، دولت، مصونیت، منفعت عمومی.

مقدمه

در دهم دسامبر ۱۹۴۸ مجمع عمومی سازمان ملل متحد، اعلامیه جهانی حقوق بشر را به تصویب رسانید؛ درحالی‌که روز قبل از آن، یعنی در نهم دسامبر ۱۹۴۸، بهموجب قطعنامه‌ای، کمیسیون حقوق بشر، سازمان ملل متحد را موظف به تهیه پیش‌نویس اساسنامه‌ای برای تشکیل یک دادگاه کیفری بین‌المللی نموده بود. پنجاه سال پس از این تاریخ، در هفدهم ژوئیه ۱۹۹۸، در شهر رم، ۱۲۰ کشور از مجموع ۱۶۰ کشور شرکت‌کننده در کنفرانس دیپلماتیک رم، اساسنامه دیوان کیفری بین‌المللی را امضاء کردند، درحالی‌که ۳۳ سازمان بین‌المللی و ۲۳۶ سازمان غیردولتی نیز در کنفرانس شرکت داشتند. گستردگی تعداد شرکت‌کنندگان نشانگر تمایل جامعه بین‌المللی به اجرای عدالت درمورد مرتكبان جنایات غیرانسانی بود که تا آن تاریخ توانسته بود، تحت لوای قدرت و مصونیت قضایی دولتها و تعارضات موجود بین آنها از دست عدالت بگریزند. شاید بتوان گفت جنایات ارتکابی در چند دهه اخیر، به‌ویژه در یوگسلاوی سابق و رواندا، موجب تسریع کار پنجاه‌ساله کمیسیون حقوق بین‌الملل و نیز باعث آن گردید که دولتها آمادگی بیشتری برای اعطای بخشی از حق حاکمیت خود به یک محکمه کیفری بین‌المللی پیدا کنند، به این امید که این روند باعث به کیفر رساندن جنایتکاران بین‌المللی گشته و از ارتکاب جنایات دیگر در آینده توسط جنایتکاران بالقوه که لاجرم موجب به خطر افتادن صلح و امنیت بین‌المللی خواهد شد، جلوگیری نماید. همچنین اجرای عدالت درمورد ترمیم یا جبران خسارات قربانیان جنایات بین‌المللی نیز از جمله آمالی بوده است که از اوایل قرن بیستم ذهن بسیاری از حقوق‌دانان و فعالان عرصه بین‌المللی را به خود مشغول ساخته و به‌نظر می‌رسد با تأسیس دیوان کیفری بین‌المللی در سطح نظام بین‌المللی جامه عمل پوشیده است، اگرچه تا قبل از آن نیز در استنادی از جمله پروتکل الحاقی به کنوانسیون‌های چهارگانه ژنو و نیز کنوانسیون منع شکنجه به‌طور خاص‌تر مورد اشاره قرار گرفته بود.

تعهد دولت‌ها برای ترمیم خسارات وارد بر قربانیان نقض‌های جدی حقوق بشردوستانه و حقوق بشر، در برخی از اسناد بین‌المللی الزام‌آور مقرر گردیده است که با ماده ۳ کنوانسیون چهارم لاهه (۱۹۰۷) آغاز گردیده و با ماده ۱۴ کنوانسیون منع شکنجه (۱۹۸۴) ادامه یافته

است. البته ماده ۷۵ اساسنامه دیوان کیفری بین‌المللی (اساسنامه رم)، فقط علیه افراد مرتکب، قابل اعمال است و دیوان، به طور موردنی برای تضمین اجرای تصمیماتش درمورد جرمان خسارات، می‌تواند تقاضای همکاری دولتها را داشته باشد. به‌این‌ترتیب، ماده ۷۵، ناظر بر مسئولیت دولت نیست و هیچ ضمانت اجرایی علیه دولت تجویز نمی‌کند.^۱ درواقع در نظام دادرسی دیوان، عدالت فقط به معنای محاکمه عادلانه متهم تلقی نشده، بلکه عدالت برای قربانیان را نیز دربرمی‌گیرد.^۲

تحولات معاصر حقوق بین‌الملل، حتی در صدد درنوردیدن مرز میان اصل مصونیت مقامات عالی‌رتبه دولتی و اصل مصونیت دولتها در قبال نقض قواعد حقوق بشری برآمده است. اگرچه شاید هنوز سخن به میان آوردن از نقض اصل مصونیت دولتها در عرصه حقوق بین‌الملل، اندکی زود می‌نماید و بیشتر به عنوان ایده یا نظریه مطرح می‌شود، لیکن نباید از نظر دور داشت که تحول تدریجی حقوق بین‌الملل در عمل، مستلزم آماده شدن بستر مناسب به لحاظ نظری و تئوری خواهد بود. به‌این‌ترتیب تاکنون حقوق بین‌الملل کیفری، در زمینه پایان دادن به مصونیت قضایی مأموران دولت‌ها، تتحولات بسیاری را به ارمغان آورده است، لیکن درمورد پایان دادن به مصونیت قضایی دولتها، همچنان در عرصه حقوق بین‌الملل، چالش‌ها و اختلاف نظرات زیادی پابرجا مانده است.

۱- رسالت حقوق بین‌المللی کیفری در حمایت از منافع جامعه بین‌المللی
 اساساً یکی از راه‌های مقابله با بزهکاری در سطح بین‌المللی، تعقیب و رسیدگی به جرایمی است که به جهتی از جهات با نظم عمومی بین‌المللی مرتبط گردیده است. به همین دلیل در نگرش جدید، حتی ممکن است جرم هیچ ارتباطی به مفهوم کلاسیک با کشور مدعی صلاحیت نداشته باشد، بلکه این کشور دلیل مداخله و پافشاری خود را نسبت به تعقیب این جرایم، به انگیزه عضویت در جامعه بین‌الملل و ماهیت الزام‌آور حقوق بشر اعلام نماید؛ چراکه

1. C. Muttukumaru, “Representative of the UK at the Rome Conference’s Working Group on Procedural Matters,” (Speech at the British Institute of International and Comparative Law, Seminar on the ICC, London, October 31, 1998).

2. البته باید اذعان نمود که روند حقوق بین‌الملل کیفری موجود و تأسیس دیوان کیفری بین‌المللی درخصوص پایان دادن به مصونیت قضایی مأموران دولتی که مرتکب جنایات بین‌المللی می‌شوند، مرهون فعالیت تعداد زیادی سازمان غیردولتی (NGO) می‌باشد که در جریان مذاکرات کمیته مقدماتی و کنفرانس رم حاضر بودند. نک:

Otto Triffter (ed), *Commentary on the Rome Statute of the International Criminal Court* (London: C.H. Beck Hart, 2008), 1401.

در اجرای عدالت کیفری در این نظام واحد بین‌المللی، بر حمایت بیشتر از منافع مشترک جامعه بین‌المللی تأکید می‌گردد. به عبارت دیگر، هرچند کشورها به طور کلی در زمینه مبارزه با جرایم همچنان دارای صلاحیت سرزمینی (به اعتبار محل وقوع جرم) و صلاحیت‌های فراسرزمینی اعم از صلاحیت شخصی (به اعتبار تابعیت مرتكب یا مجنی‌علیه) و صلاحیت حمایتی (به اعتبار منافع اساسی کشور) هستند؛ اما واقعیت این است که افزایش روزافرون جرایم بین‌المللی در جهان، خصوصاً در دو دهه اخیر و ضرورت هماهنگی و همدلی بیشتر در این کشورها جهت مبارزه با آن، توسعه صلاحیت کیفری جهانی را به یکی از محورهای اساسی مطالعات و تحقیقات سازمان‌های حقوق بشری و اندیشمندان کیفری تبدیل نموده است. در فرازی از دیباچه اساسنامه دیوان کیفری بین‌المللی در این زمینه آمده است: «باتوجه به اینکه فجیع‌ترین جنایاتی که موجب اضطراب جامعه بین‌المللی شود، نباید بدون مجازات بماند و اینکه لازم است تعقیب مؤثر مرتكبان آن جنایات با اتخاذ تدابیری در سطح ملی و بین‌المللی تضمین گردد ... وظیفه هریک از دولتهای این کیفری خود را بر کسانی که مسئول ارتکاب جنایات بین‌المللی هستند، إعمال نمایند.»^۳

تصونیت از تعقیب و مجازات به مفهوم سنتی آن، برای حمایت از مقامات دولتی و دیپلمات‌ها به خاطر ارتکاب جرایم معمولی منظور گردیده است؛ اما از آنجاکه امروزه جرایم شدید بین‌المللی نیز عموماً توسط اشخاصی ارتکاب می‌باشد که به نمایندگی از یک دولت یا با رضایت یا سکوت او عمل می‌نمایند، این مسئله مطرح می‌شود که آیا متهم به این جرایم به دلیل موقعیت و مقام رسمی از تعقیب کیفری مصون است یا خیر؟ به عبارت دیگر، آیا مصونیت را می‌توان یکی دیگر از موانع اصلی تعقیب جرایم بین‌المللی به حساب آورد و آیا مرتكبین جرایم حقوق بین‌الملل، خود مشمول مصونیت‌های رسمی شناخته شده در حقوق بین‌الملل واقع می‌شوند؟

به‌نظر می‌رسد نکته اساسی و قاعده اصلی حقوق بین‌الملل این است که موقعیت رسمی افراد، مانع تعقیب و مسئولیت کیفری آنان در مورد جرایمی که در قلمرو حقوق بین‌الملل ارتکاب یافته، نمی‌گردد. این نکته به طور مشخص در اسناد بین‌المللی متعددی مورد تصریح قرار گرفته است. ماده ۷ منشور نورمیرگ مقرر می‌دارد: «عنوان رسمی متهمان اعم از رئیس

۳. فضل الله فروغی، «موانع و محدودیت‌های تعقیب داخلی جرایم بین‌المللی»، مجله مطالعات حقوقی ۲ (۱۳۸۹)، ۱۳۰-۱۳۱.

دولت یا سایر مستولان دولتی، آنان را از مسئولیتشان معاف نمی‌کند و نمی‌تواند یک عامل تخفیف مجازات باشد.» ماده ۶ منشور توکیو نیز مقرر می‌داشت: «موقعیت رسمی متهم کافی نیست تا وی را از مسئولیت به خاطر جرم ارتکابی معاف کند.» همچنین ماده ۴ کنوانسیون نسل کشی ۱۹۴۸، اصل سوم از اصول شناخته شده بین‌المللی ناشی از منشور و رأی نورمبرگ ۱۹۵۰، ماده ۳ پیش‌نویس قانون جرایم علیه صلح و امنیت بشری ۱۹۵۴ (و ماده ۷ پیش‌نویس)، ماده ۳ کنوانسیون تعییض نژادی ۱۹۷۳، بند ۲ ماده ۷ اساسنامه دادگاه کیفری بین‌المللی برای یوگسلاوی سابق و بند ۲ ماده ۶ اساسنامه دیوان کیفری بین‌المللی نیز مقرر می‌دارد: «... سمت رسمی رئیس دولت، عضو دولت یا مجلس، نماینده انتخابی یا نماینده یک دولت، هیچ‌یک، شخص را از مسئولیت کیفری که به‌موجب این اساسنامه بر عهده دارد، معاف نخواهد کرد. همچنان که وجود سمت‌های مذکور به‌تهابی علتی برای تخفیف مجازات نخواهد بود.»

۲- اصل صلاحیت جهانی: حل تعارض میان «مصنونیت» مقامات رسمی دولت و التزام دولت‌ها در قبال تعهدات حقوق بشری

حقوق بین‌الملل، متصدیان مقامات رسمی دولت را در دادگاه‌های ملی دولت‌های دیگر، برخوردار از مصنونیت می‌داند. در این‌باره دیوان بین‌المللی دادگستری در رأی ۱۴ فوریه ۲۰۰۲ (کنگو - بلژیک)،^۴ بر این اصل کلی بین‌المللی تکیه می‌کند که مقامات عالی‌رتبه دولتی مانند رئیس کشور، نخست‌وزیر یا وزیر امور خارجه همانند مأموران دیپلماتیک و کنسولی در دیگر کشورها از مصنونیت کیفری و مدنی برخوردارند و در حقوق بین‌الملل عرفی استثنایاتی بر اصل مصنونیت این مقامات وارد نشده است حتی اگر مظنون به ارتکاب جنایت جنگی یا جنایت

۴. در ۱۱ آوریل ۲۰۰۰ دادگاه بلژیک برمبنای اصل صلاحیت جهانی، با صدور قرار بازداشت برای وزیر امور خارجه وقت کنگو (Yerodia Ndombas) خواستار توقيف و تحويل وی به بلژیک شد. اتهام او ارتکاب و مشارکت در ارتکاب نقض عده کنوانسیون‌های ژنو و پروتکل‌های الحاقی آن و جنایت ضدیشریت بود. این اقدام بی‌سابقه بلژیک واکنش کنگو را برانگیخت و بر همین اساس دولت کنگو در ۱۷ اکتبر ۲۰۰۰ دادخواستی را به طرفیت بلژیک تقدیم دیوان بین‌المللی دادگستری کرد و از دیوان خواست تا بلژیک را محکوم به ابطال قرار بازداشت مذبور کند. سرانجام در ۱۴ فوریه ۲۰۰۲، محاکومیت بلژیک با اکثریت سیزده رأی مقابل سه رأی مخالف به تأیید دیوان رسید.

ضدیشیریت باشند.^۵

البته این مصونیت‌ها در دادگاه‌های کیفری بین‌المللی و از جمله در دیوان کیفری بین‌المللی قابل طرح نیستند. همان‌طور که در ماده (۲) ۲۷ اساسنامه رم به آن تصریح شده است.^۶ حال در رابطه با عملکرد دادگاه‌های ملی با استناد به تکمیلی بودن دیوان و یا بر اساس اصل صلاحیت جهانی این پرسش مطرح است که آیا مصونیت را می‌توان یکی از موانع اصلی اجرای صلاحیت جهانی به حساب آورد؟

درمورد مصونیت مقامات رسمی دولتها، دو مسئله مطرح می‌باشد. از یکسو باید افراد متهم به ارتکاب جدی‌ترین جنایات بین‌المللی به محاکمه کشیده شوند و از سوی دیگر باید امنیت سران دولتها و مقامات رسمی بهنحوی تأمین شود که از عهده ایفای وظایف خود برآیند. درواقع باید میان رسیدگی دیوان و دادگاه‌های ملی تفاوت قائل شد. بهنظر می‌رسد خطر یا احتمال سوءاستفاده از اختیار دولتها به‌اندازه‌ای جدی است که بهراحتی نمی‌توان مصونیت مقامات رسمی دولتها را، حتی درمورد جنایات بین‌المللی نادیده گرفت.^۷

بنابراین علی‌رغم نگرانی‌هایی که از سوی برخی درباره رأی دیوان بین‌المللی دادگستری درخصوص خدشه‌ناپذیری مصونیت مقامات رسمی ابراز گردیده است مبنی بر اینکه دیوان در

۵. نظرات فردی و از آن مهم‌تر نظرات مخالف چند قاضی دیوان این واقعیت را می‌نمایاند که نظر دیوان از بسیاری جهات مقبولیت کامل را ندارد. قاضی Van den Wyngaert در نظر مخالف خود تصریح نموده که دکترین حقوقی در این زمینه با دیوان هم‌عقیده نیست و با انتقاد به دیوان در نادیده گرفتن گرایش و روند عمومی کاستن از مصونیت مقامات عالی‌رتبه دولتی، بهخصوص درصورت اتهام به ارتکاب جنایت جنگی، استدلال دیوان را از اساس نادرست می‌داند. وی تأکید می‌کند که مصونیت مانع از احقاق حق رنج‌دیدگانی است که خواهان پیگرد کیفری متهم در خارج از کشور خود هستند و مغایر با اصل حقوق بشر است. او می‌گوید که دیوان در این رأی عمالاً جانب دولتها و حُسن مناسبات و روابط آنها را گرفته است و این به بهای نادیده گرفتن منافع جامعه بین‌المللی حاصل شده، منافعی که با تعقیب جنایات مهمی چون جنایت جنگی تأمین می‌شود. قاضی Oda نیز معتقد است که دیوان نمی‌بایست بهصورتی کلی اعلام می‌کرد وزیر خارجه از مصونیت مطلق برخوردار است. علاوه‌بر این، از نظرات علمای حقوق و رویه قضایی بین‌المللی همچینین برنمی‌آید که نتیجه‌گیری دیوان به‌تمامی قابل تأیید باشد. نک: امیرحسین رنجبریان، «قانون ۱۹۹۳-۱۹۹۹ بلژیک، رأی ۱۴ فوریه ۲۰۰۲ دیوان بین‌المللی دادگستری»، مجله داشکده حقوق و علوم سیاسی ۵۱(۱۳۶۱)، ۱۵۴-۱۴۸.

Antonio Cassese, "Immunity for Core Crimes? The ICJ's Judgment in the Congo v. Belgium Case," *European Journal of International Law* 13 (2002): 877-893.

۶ ماده (۲) اساسنامه: «مصونیت‌ها یا قواعد شکلی ویژه‌ای که به‌موجب حقوق داخلی یا حقوق بین‌الملل درمورد مقامات رسمی اجرا می‌شوند، موجب نمی‌گرددند که دیوان تواند صلاحیتش را نسبت به آن اشخاص اعمال نماید.»

7. Jann Kleffner, "The Impact of Complementarity on National and International Criminal Law," *JICJ* 1 (2003): 105-106.

این قضیه توجه شایسته‌ای به ماهیت اعمال منتبس به متهم نکرده و به جای ترجیح دادن ضرورت‌های عدالت بین‌المللی (یعنی تعقیب و مجازات مرتكبین جرایم سنگین حقوق بشری به هدف پاسداری از ارزش‌های نوین جامعه بین‌المللی) از بایسته‌های حاکمیت دولت (یعنی دغدغه سنتی دولت‌های مستقل مبنی بر هدایت پایدار و بدون مانع روابط بین‌المللی) جانبداری کرده است، نمی‌توان به طور مطلق پذیرفت که این رأی شدیداً اصل صلاحیت جهانی و سیر تحولات آن را تحت تأثیر قرار خواهد داد زیرا نگاه دیوان به مسئله مصونیت مقامات رسمی دولت‌ها و اعمال صلاحیت تکمیلی دیوان قطعاً در آینده تغییراتی را در جایگاه مصونیت به وجود خواهد آورد.^۸

بنابراین، به نظر می‌رسد که تصویب اساسنامه رم و تأسیس دیوان کیفری بین‌المللی بر عملکرد دولت‌ها در اعمال اصل صلاحیت جهانی برای تعقیب نقض‌های شدید حقوق بشر تأثیرات مهمی خواهد داشت و پیش‌بینی می‌شود که در عمل بخشی از موانع موجود را که دولت‌ها را در رسیدگی به جنایات بین‌المللی با مشکل مواجه می‌کند از جمله فقدان قوانین لازم، امکان اعطای عفو به مرتكبین جنایات و یا شناسایی مصونیت برای آنها را تا حدودی تعديل نماید که درجهٔ تحقق هدف مقابله با پدیده بی‌کیفری گام مؤثری قلمداد می‌شود.

غایت اصلی صلاحیت جهانی، صیانت از ارزش‌های اساسی جامعه بین‌المللی و حیات انسان‌ها، کرامت انسانی و تمامیت جسمانی آنان است. سازکار صلاحیت جهانی به موازات محکم کیفری بین‌المللی ایده‌آلی درجهٔ ارتقای عدالت کیفری است.^۹

ارزش‌ها و ملاحظات انسانی از اصول اساسی و ملحوظ در حقوق بین‌الملل بشر و حقوق بین‌الملل بشردوستانه است که اصولی غیرقابل تخطی و تغییر می‌باشد و دارای جنبه‌های عرفی نیز می‌باشد. تضمین رعایت این اصول به دولت‌ها و به طور کلی به جامعه بین‌المللی واگذار شده است؛ اما در پاره‌ای مواقع مبارزه با نقض‌های حقوق بشر و حقوق بشردوستانه به خصوص از طریق اعمال صلاحیت جهانی با دیگر قواعد و اصول حقوقی از جمله قاعده

۸ برای مثال، اگر پرونده‌ای در رابطه با اتباع یکی از دولت‌های غیرعضو به دلایلی (از جمله ارتکاب جرم در سرزمینی یکی از دولت‌های عضو یا غیره) مطرح شود و در مقابل با استناد به حقوق بین‌الملل عرفی، مصونیت مرتكب ادعا شود آنگاه دیوان با تصمیم‌گیری خود شاید تا حدودی موازین حقوق بین‌الملل عرفی را درباره این موضوع تبیین نماید. نک:

Antonio Cassese, "When May Senior State Officials be tried for International Crimes? Some Comments on the Congo v. Belgium," *European Journal of International Law* 13 (2002): 874.

۹ کایک خبری و صفحی ناز جدلی، «صلاحیت جهانی و کارایی مبارزه و پیگیری جرایم بین‌المللی»، راهبرد ۵۵ .۱۰۱، (۱۳۸۹).

مصنونیت قضایی، در تناقض قرار می‌گیرد و درنتیجه اجرای آن را با مشکل مواجه می‌سازد.^{۱۰} از دیدگاه برخی از حقوق‌دانان قاعده مصنونیت، از قواعد عرفی و درعین حال عادی حقوق بین‌الملل است. به عبارت دیگر این قاعده در دسته‌بندی قواعد آمره بین‌المللی قرار نمی‌گیرد، از مصنونیت می‌توان تحت شرایطی عدول کرد و آن را برای شخص موردنظر مردود دانست؛ اما الزام به رعایت حقوق و آزادی‌های اساسی بشر خصوصاً حقوق بنیادین بشر، در زمرة قواعد آمره قرار می‌گیرد که استنکاف از آنها تحت هیچ شرایطی جایز نیست.^{۱۱}

باید میان تعهدات «عام الشمول» و یا «تعهد در قبال جامعه بین‌المللی در کل» و تعهدات دولت‌ها در قبال یکدیگر، تفکیک اساسی قائل شد. تعهدات دسته اول، بهجهت اهمیتی که دارند به کلیه کشورها مرتبط می‌شوند. نظر به اهمیت این حقوق، کلیه دولت‌ها می‌توانند برای حفظ آنها دارای منفعت حقوقی باشند، چنانین تعهداتی را عام الشمول می‌نامند. بهطور نمونه این تعهدات در حقوق بین‌الملل معاصر، شامل غیرقانونی دانستن تجاوز، کشتار جمعی و نیز اصول و قواعد مربوط به حقوق بنیادین بشر از جمله منع برده‌داری و منع تبعیض نژادی می‌شوند. علاوه‌بر تعهدات عام الشمول، برخی از تعهدات دولت‌ها به دلیل اهمیتی که دارد واجد خصیصه «آمره» و غیرقابل تخلف می‌باشند و در سلسله مراتب هنجاری، در ردیفی برتر از سایر قواعد اعم از قواعد قراردادی و عرفی قرار می‌گیرند.^{۱۲}

قواعد و نورم‌های جهانی همچون صلح و امنیت بین‌المللی (نظم عمومی بین‌المللی)، احترام به حقوق بشر و حقوق بشردوستانه که موضوع آنها (و به عبارت بهتر ذی نفع آنها) شخص انسان و جامعه بین‌المللی در کل است، متضمن منافع کل جامعه بین‌المللی است. هیچ‌گونه تخطی از آن جایز نیست و بنابراین صرف‌نظر از قبول و یا عدم‌قبول دولت خاصی، این قواعد جهانی، کلیه دولت‌ها را مورد خطاب قرار می‌دهند. با این توصیف، نقض این قواعد، جرم بین‌المللی محسوب شده و تمام کشورهای عضو جامعه بین‌المللی می‌تواند و یا حتی مکلفند مرتکبین این جرایم را مورد تعقیب و مجازات قرار دهن. پس مبنای اعمال این نوع صلاحیت، تعهدی است در قبال کل جامعه بین‌المللی یا لااقل در برابر کشورهای عضو

.۱۰. همان، ۱۰۳.

.۱۱. همان، ۱۰۶.

.۱۲. فضل‌الله فروغی، «منشأ و ماهیت حقوقی اصل صلاحیت جهانی»، مجله مطالعات حقوقی دانشگاه شیراز ۳ (۱۳۸۸)، ۲۶.

معاهده بین‌المللی موجد این صلاحیت. لذا انجام این تعهد در شرایط خاص خود، نقض اصل عدم‌داخله تلقی نخواهد شد.^{۱۳}

۳- تعارض میان اصل مصونیت دولت‌ها و کیفری کردن نقض‌های شدید حقوق بشر در حقوق بین‌الملل معاصر

در پی فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی و پایان جنگ سرد، حقوق بین‌الملل تحولات جدیدی را تجربه کرد و به تدریج این زمزمه به گوش می‌رسد که حقوق بین‌الملل باید در صدد صیانت هرچه بیشتر از بشریت در برابر فزون طلبی‌های حاکمیت باشد. درست به همین دلیل گفتمان کیفری کردن نقض‌های فاحش حقوق بشر همگانی شد. نظر قصاصات دادگاه کیفری بین‌المللی برای یوگسلاوی سابق، به خوبی تحولات دهه نود را مورد تصریح قرار داده است: «دیدگاهی که حاکمیت دولت را محور حقوق بین‌الملل می‌دانست به تدریج جای خود را به دیدگاهی داده که در آن بشریت محوریت دارد.»^{۱۴}

مصطفیت دولت یکی از اصول حقوق بین‌الملل عرفی است که به موجب آن، دادگاه‌های داخلی یک دولت صلاحیت قضایت درمورد اقدامات دیگر کشورها را ندارند. مصونیت دولت مانع از رسیدگی به اقدامات یک دولت در دادگاه‌های دولت دیگر می‌گردد و نمایندگان دولت را از دفاع درمورد اقدامات و اعمال حاکمیت آن دولت معاف می‌نماید.^{۱۵}

اصل صلاحیت جهانی به منظور جلوگیری از بی‌کیفر ماندن مجرمینی پیش‌بینی شده که اعمال مجرمانه آنها همه جامعه بشری را متأثر ساخته است و هدف این است که چنین بزهکارانی در هیچ نقطه از جهان مأمنی برای مصون ماندن از تعقیب و مجازات نیابند. این اصل می‌خواهد که عدم‌اجرای اصل صلاحیت سرزمینی در محل وقوع جرم را جبران نماید اما در عین حال از تکرار کیفر یک عمل بپرهیزد. به همین جهت، هرچند که همه دولتها به مقابله با این جرایم دعوت شده‌اند اما صلاحیت تعقیب و مجازات مرتكب به‌طور سنتی به دولتی داده شده است که وی در قلمرو آن یافت می‌شود.^{۱۶}

.۲۸ همان، ۱۳.

۱۴ . ICTY, The Prosecutor v. Dusko Tadic, Decision on the Defense Motion for Interlocutory Appeal on Jurisdiction, I.C.T.Y., 2 October 1995, para. 97, pp. 53-54.

۱۵ . محسن عبدالهی و حسین خلف رضایی. «مادله تعارض اصل مصونیت دولت با قواعد آمره حقوق بشر»،

مجله حقوق تطبیقی ۲(۱۳۸۹) : ۱۰۳.

.۱۶ همان، ۵۵.

اکنون درخصوص تراحم یا تعارض میان دو قاعده مصونیت دولت و قواعد حقوق بشری با خصلت آمره، بحث‌های علمی زیادی مطرح شده است و درمورد اینکه کدامیک بر دیگری مقدم است و آیا چنین تراحمی اصولاً متصور است یا خیر، در یک تقسیم‌بندی کلی دو رویکرد وجود دارد:

رویکرد اول که به عنوان مبنای استدلال رأی دادگاه یونان در قضیه ویشا علیه آلمان قرار گرفته است بر دو استدلال مبتنی است: اول، اگر تعهدات حقوق بشری آمره را نقض نماید چنین دولتی به طور ضمنی از مصونیت انصراف داده چراکه این اقدام فراتر از اعمال حاکمیتی است که برای انجام آن دارای مصونیت می‌باشد و به دلیل تخطی از اراده جامعه – ملت‌ها چنین رفتاری مشروعیت ندارد؛ دوم، تصویب معاهدات حقوق بشری توسط دولت با تعهد به تأمین وسائل جبران خسارت مؤثر، به منزله انصراف ضمنی از مصونیت قضایی می‌باشد. دولت‌هایی که این معاهدات را تصویب می‌نمایند به طور خاص با رسیدگی به این‌گونه نقض‌های حقوق بشری موافقت کرده‌اند.^{۱۷}

اما بر اساس رویکرد دوم، در تعارض میان قاعده آمره و مصونیت دولت، چون قاعده آمره به لحاظ سلسله‌مراتبی بالاتر از قاعده مصونیت قرار می‌گیرد، آن را کنار زده و به قربانیان نقض حقوق بشر اجازه می‌دهد دعوای خود را علیه دولت اقامه نمایند. در حقیقت، شناسایی قواعد آمره بر این فرض استوار است که این قواعد از اهمیت بیشتری در مقایسه با سایر قواعد برخوردارند و به همین دلیل در این نظام حقوقی دارای موقعیتی بالاتر از سایر قواعد بوده و بپرهمند از آثار خاص می‌باشند.^{۱۸} دادگاه عالی ایتالیا در قضیه فرنی علیه آلمان، مبنای استدلال خود را بر اهمیت ماهوی قاعده آمره یعنی حفاظت از ارزش‌ها استوار نمود.^{۱۹} از نظر دادگاه قواعد مصونیت دولت مشابه همه قواعد دیگر حقوق بین‌الملل، می‌باشد به شیوه سیستماتیک و هماهنگ با سایر اصول این سیستم حقوقی تفسیر گردد. دادگاه بر این عقیده است که اعطای مصونیت در موارد نقض‌های حقوق بشر با خصلت آمره، مانع در راه حفاظت از ارزش‌هایی است که برای کل جامعه بین‌المللی اساسی تلقی می‌شود.^{۲۰}

۱۷. اعظم امینی، «مفهوم مصونیت قضایی دولت‌ها و استثناء نقض حقوق بشر»، حقوق تطبیقی ۲ (۱۳۸۹).

.۱۳۰

۱۸. امیرحسین رنجبریان، «پویایی حقوق بین‌الملل و پایایی شکنجه»، فصلنامه حقوق ۱ (۱۳۸۷)، ۲۰۸.

.۱۳۱

20. Pasquale De Sena and Frances D. Vittor “State Immunity and Human Rights: the Italian Supreme Court Decision on the Ferrini Case,” *European Journal of International Law* 16 (2005): 98.

انتقادی که می‌توان بر این رویکرد وارد نمود این است که هرچند قواعد حقوق بشر و مصونیت دولت به طور متقابل یکدیگر را تقویت می‌کنند اما هرکدام بر جنبه‌های متمایز و انحصاری از نظم حقوق بین‌الملل استوار می‌باشند. از یک سو، قواعد حقوق بشر از اجرای قانونی و حقوق بهم پیوسته افراد در مقابل دخالت دولت و سوءاستفاده از قدرت حفاظت می‌کند؛ از سوی دیگر، قاعده مصونیت دولت، مقامات دولتی را قادر می‌سازد تا به طور مؤثر و سازنده با حفظ اداره منظم روابط بین‌المللی از عهده عملکردهای عمومی‌شان برآیند که این هم می‌تواند نمود حمایتی نظام حقوق بین‌الملل قلمداد شود. از دیدگاه برخی از حقوق‌دانان، در نظام حقوق بین‌الملل، حقوق فردی دولت‌ها باید رعایت گردد و حقوق فردی نباید قربانی حقوق جمعی شود؛ بنابراین، تئوری سلسه‌مراتب هنجاری باید برای اثبات خود، وجود قاعده آمره‌ای را اثبات نماید که اعطای مصونیت به دولت‌های خارجی را نسبت به نقض‌های حقوق بشری منع می‌نماید؛ اما این تئوری، تاکنون چنین دلیلی را ارائه نکرده است.^{۲۱}

تئوری سلسه‌مراتب برای اولین بار در قضیه ال‌ادسانی توسط خواهان مطرح شد؛ اما دادگاه انگلیس و دیوان اروپایی حقوق بشر آن را نپذیرفتند.^{۲۲} در قضیه بوذری هم دادگاه عالی کانادا تأیید نمود که هرچند منع شکنجه یک قاعده آمره می‌باشد اما این قاعده شامل جبران خسارت مدنی که بوذری به دنبال آن بود، نمی‌گردد.^{۲۳}

دیوان عالی ایتالیا در قضیه فرنی^{۲۴} مقرر کرد که مصونیت شغلی کارگزاران دولت‌ها در راستای اعمال اختیارات و وظایف رسمی، در قبال ارتکاب جنایات بین‌المللی اعمال نمی‌گردد. در این قضیه دیوان عالی ایتالیا حکم به وجود تعارض هنجاری میان قواعد آمره و قاعده مصونیت دولت نمود و با ملاحظه اینکه قاعده مصونیت دولت، نهادی برآمده از حقوق عرفی است، اولویت و برتری قواعد آمره را جهت تقدم رتبی آن (در سلسه‌مراتب قواعد حقوقی) موردن تأکید قرار داد و اذعان نمود که این قواعد بر تمامی قواعد چه قراردادی و عرفی از جمله

۲۱. اینی، پیشین، ۱۳۲-۱۳۱.

22. Ed Bates, "The AL-Adsani Case, State Immunity and the International Legal Prohibition on Torture," *Human Rights Law Review* 3 (2003): 123-127.

23. Novogrodsky Noah Benjamin, "Immunity for Torture: Lessons from Bouzari v. Iran," *European Journal of International Law* 18 (2008): 942.

۲۴. فریتی فردی ایتالیایی بود که توسط نیروهای مسلح آلمان در زمان اشغال ایتالیا (۱۹۴۴-۱۹۴۵) به ترتیب در ایتالیا و آلمان وادر به کار اجباری شد. وی برای زیان‌های مادی ناشی از تبعید و کار اجباری، تقاضای خسارت کرد. هردو دادگاه (بدوی و تجدیدنظر) این خواسته را به جمیت فقدان صلاحیت محکم ایتالیا بر آنچه رفتار آلمان به عنوان «جلوه اعمال حاکمیت» دانسته می‌شد، رد کردند.

راجع به مصونیت تفوق دارند، درنتیجه، شناسایی مصونیت برای اقدام دولت‌ها در نقض جدی حقوق بشر، در تعارض آشکار با تفسیری نظاممند از نظم حقوقی بین‌المللی قرار می‌گیرد.^{۲۵} پیش از آن در دیوان عالی یونان نیز در دعوای ویوتیا علیه آلمان، راجع به مسئولیت آلمان در قبال اعمال وحشیانه نازی‌ها در دوره اشغال یونان (یعنی کشور مقر دادگاه) طی جنگ دوم جهانی، تصمیمی مشابه صادر گردید و با این استدلال که اعمال موردنظر نقض قواعد آمره‌اند، حکم به عدم مصونیت آلمان داده شد.^{۲۶}

در قضیه بودری علیه دولت ایران نیز خواهان به‌طور خاص در استدلال خود به دو مسئله استناد جست: نخست آنکه دولت کانادا به‌عنوان یکی از امضاء‌کنندگان کتوانسیون منع شکنجه متعهد به فراهم آوردن امکان دسترسی به خسارت مدنی برای زیان‌دیدگان فعل شکنجه ولو علیه اقدام دولت‌های خارجی در قلمرو سرزمینی کاناداست و دیگر آنکه منع شکنجه به‌عنوان قاعده‌ای آمره بر تمامی قواعد عرفی حقوق بین‌الملل از جمله مصونیت برتری دارد.^{۲۷}

در ایالات متحده آمریکا، قانون مصونیت حکام خارجی در سال ۱۹۷۶ به‌عنوان مبنای رسیدگی به دعاوی مطروحه علیه دولت‌های خارجی تصویب شد و مصونیت قضایی دولت‌های خارجی از محاکم ایالات متحده – بجز چند استثناء – را مورد شناسایی قرار داد.^{۲۸} در اصلاحیه ۱۹۹۶ که از رهگذار تصویب قانون ضد تروریسم و مجازات مؤثر اعدام صورت پذیرفت، استثنای جدیدی بر مصونیت دولت‌های خارجی که از سوی وزارت خارجه ایالات متحده به‌عنوان دولت حامی تروریسم شناخته شده‌اند، وارد گردید.^{۲۹} به‌موجب این اصلاحیه، به محاکم فدرال برای رسیدگی به دعاوی اتباع آمریکایی برای جبران خسارات مالی ناشی از شبیه‌جرم‌های فراسرزمینی شامل شکنجه، خرابکاری در هواپیما، گروگان‌گیری و قتل فراقضایی، صلاحیت اعطاء شده است. به دنبال این اصلاحیه که مبنای آن، برتری قواعد آمره حقوق بشر بر قواعد عرفی مصونیت است – نزدیک به هفتاد رأی علیه دولت‌های ایران،

25. Ferrini v. Repubblica Federale di Germania, Corte di Cassazione (11 March 2004), No. 5044, Para. 9.1 and 9.2. at: <<http://www.haguejusticeportal.net/eCache/DEF/7/963.html>>, English translation: International Law Reports, Vol. 128, p. 659.

26. عبدالهی، «معادله تعارض اصل مصونیت دولت با قواعد آمره حقوق بشر»، پیشین، ۱۰۸.

27. Bouzari v. Islamic Republic of Iran, Ontario Superior Court of Justice, 1 May 2002, O.J. No. 1624, para. 35. at: <<http://www.cciij.ca/uploads/Bouzari-Superior%20Court%20of%20Justice.pdf>> (Accessed 12 July 2013).

28. Foreign Sovereign Immunities Act 1976 (FSIA).

29. Anti-Terrorism and Effective Death Penalty Act of 1996 (AEDPA).

کوبا، لیبی، سوریه و عراق صادر شده است.^{۳۰} در تحلیل مبانی احکام فوق، این ادعا تأمل برانگیز است: پذیرش مصونیت دولت خارجی برای نقض‌های فاحش قواعد آمره حقوق بشر، در حکم شناسایی نقض این قواعد به عنوان وضعیتی قانونی است. با این حال، این استنباط ناشی از نادیده انگاشتن تفکیک بدیهی میان قواعد شکلی ماهوی است، همان‌گونه که عدم موافقت دادگاه با صدور قرار تأمین به نفع خواهان، به معنای محکومیت وی یا رد دعوا و عدم استماع دعوا در ماهیت قلمداد نمی‌شود، مصونیت دولت نیز به معنای عدم مسئولیت نیست.^{۳۱}

دیوان بین‌المللی دادگستری در قضیه یروдیا، میان مصونیت و مسئولیت رابطه‌ای متناقض نیافت و بیان داشت که نظام حقوقی مصونیت، ماهیتی شکلی دارد و مانع از رسیدگی برای مدت زمانی خاص و یا تخلفات خاصی بوده و فرد را از مسئولیت کیفری شخصی مبرأ نمی‌سازد.^{۳۲} نقطه عطف استدلال دیوان در این رأی، تفکیک قائل شدن بین دو مفهوم مصونیت و مجازات‌ناپذیری یا بی‌کیفری است. دیوان، مصونیت را امری شکلی تلقی می‌کند که باعث می‌گردد فردی در دادگاه‌های کشور دیگر، قابل تعقیب نباشد؛ در حالی که به عقیده دیوان، بی‌کیفری یا مجازات‌ناپذیری، مسئله‌ای ماهوی است. مصونیت از صلاحیت کیفری و مسئولیت کیفری فردی، مفاهیمی کاملاً مجزاً می‌باشند. مصونیت از صلاحیت ممکن است مانع تعقیب برای مدت زمانی خاص یا جرایمی خاص باشد ولی نمی‌تواند فردی را که از آن برخوردار می‌باشد، از کلیه مسئولیت‌های کیفری معاف سازد.^{۳۳}

۳۰. برای مطالعه بیشتر می‌توانید رجوع کنید به: محسن عبدالهی و زوین نصیری محلاتی، «گزارشی از آخرین تحولات نقض مصونیت ایران در دادگاه‌های ایالات متحده»، سالنامه ایرانی حقوق بین‌الملل و تطبیقی (۳۱۳۸)، ۲۸۳-۲۷۵.

۳۱. عبدالهی، «معادله تعارض اصل مصونیت دولت با قواعد آمره حقوق بشر»، پیشین، ۱۰۹-۱۰۸.
۳۲. دیوان در قضیه یرودیا اذعان نمود که با بررسی دقیق رویه دولت‌ها و از جمله قوانین ملی و چند رأی دادگاه‌های عالی داخلی، نتوانست به این نتیجه برسد که بر اساس حقوق بین‌الملل عرفی، استثنائی بر مصونیت از صلاحیت کیفری و غیرقابل‌تعریض بودن وزرای خارجه در مستند وزارت، در مواردی که متهم به ارتکاب جنایات جنگی یا جنایات علیه بشریت می‌باشد، وجود دارد. اگرچه کوانسیون‌های بین‌المللی متعدد در مردم جلوگیری و مجازات برخی جنایات شدید، تهدادی را بر دولتها مبنی بر تعقیب قضایی یا استرداد تحمیل می‌کنند، اما این توسعی صلاحیت به هیچ‌وجه بر مصونیت حقوق بین‌الملل عرفی از جمله مصونیت وزرای امور خارجه تأثیر نمی‌گذارد.
نک:

ICJ Case Concerning the Arrest Warrant of 11 April 2000, (Democratic Republic of the Congo v. Belgium), I.C.J. Reports, 14 February 2002, Paras. 58-59.

33. Ibid., para. 60.

در دعوای جونز علیه عربستان سعودی، مجلس اعیان انگلیس نیز با استناد به استدلال دیوان بین‌المللی دادگستری مبنی بر آنکه نقض قواعد قواعد آمره حقوق بین‌الملل شرط کافی برای ایجاد و احراز صلاحیت نیست و اینکه قواعد آمره، قواعدی ماهوی بوده و نمی‌تواند بر مصونیت – که قاعده‌ای شکلی است – تأثیری داشته باشد، حکم به مصونیت پادشاهی عربستان در قبال اتهام شکنجه نمود و اعلام داشت، قواعد آمره، به خودی خود باعث نادیده انگاشتن سایر قواعد حقوق بین‌الملل نیست.^{۳۴} دیوان اروپایی حقوق بشر نیز در دعوای الأدسانی علیه بریتانیا مقرر کرد که اعطای مصونیت فارغ از توصیف حقی ماهوی، حائل و مانعی شکلی بر صلاحیت و اختیار دادگاه ملی در ارزیابی دعوا می‌باشد.^{۳۵}

نتیجه

نقض شدید حقوق بشر افراد و جنایات ارتکابی در چند دهه اخیر، باعث گردیده است که دولتها آمادگی بیشتری برای تحديد قلمرو گسترده مصونیت مطلق مقامات عالی‌رتبه جنایتکار و ناقض خود پیدا کنند و بخشی از حق حاکمیت خود را به یک محکمه کیفری بین‌المللی اعطاء نمایند، به این امید که این روند باعث به کیفر رساندن جنایتکاران بین‌المللی گشته و از ارتکاب جنایات دیگر در آینده توسط جنایتکاران بالقوه که لاجرم موجب به خطر افتادن صلح و امنیت بین‌المللی و درنتیجه مخدوش نمودن منافع عمومی جامعه خواهد شد، جلوگیری نماید.

با تقویت و نهادینه شدن حقوق بین‌الملل بشر در دهه‌های اخیر و شکل‌گیری قواعد آمره – که به عنوان قواعد تخلف‌ناپذیر از سوی جامعه بین‌المللی، در کل به رسمیت شناخته شده است – و نیز تعهدات عام الشمول – که متضمن حفظ منافع جامعه می‌باشد – در عرصه حقوق بین‌الملل، به تدریج تأمین منافع جامعه، ضرورت تحديد منافع فردی دولتها و حاکمیت مطلق آنها را ایجاد نموده است و به همین دلیل گفتمان کیفری کردن نقض‌های فاحش حقوق بشر همگانی شد. از این‌رو، شاهد آن هستیم که به رغم تکمیلی بودن صلاحیت دیوان کیفری بین‌المللی، حتی درمورد دولتهای غیرعضو اساسنامه نیز، درصورت ارجاع از سوی شورای

34. Jones (Respondent) v. Ministry of Interior Al-Mamlaka Al-Arabiya AS Saudiya (the Kingdom of Saudi Arabia), house of Lords, [2006] UKHL 26, Para. 24, p.16, at: <<http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200506/ldjudgmt/jd060614/jones.pdf>> (Accessed 15 April 2014).

35. عبدالهی، «معادله تعارض اصل مصونیت دولت با قواعد آمره حقوق بشر»، پیشین، ۱۱۱.

امنیت، دیوان همچنان صلاحیت رسیدگی به جنایات ارتکابی توسط مأموران و مقامات دولت‌ها را دارد و اینها همه می‌توانند حاکی از اولویت داشتن منافع عمومی جامعه بر منافع فردی دولت‌ها در عرصه حقوق بین‌الملل کیفری معاصر باشد.

به رغم توسعه و تحول حقوق بین‌الملل، به نظر می‌رسد با نگاهی واقع‌بینانه باید اذعان نمود که جامعه جهانی هنوز برای تغییر و دگرگونی کامل نظم حقوقی حاکم (نظام حقوق بین‌الملل) آماده نمی‌باشد و حفظ حاکمیت دولتی همچنان یکی از اهداف اساسی این نظام می‌باشد. پس ظهور و حمایت از منافع جامعه باید با توجه به این واقعیات موردنیازه قرار گیرد به‌طور نمونه، در زمینه مبارزه علیه بی‌کیفر ماندن جرایم بین‌المللی با شناسایی صلاحیت جهانی و تأسیس دادگاه‌های کیفری بین‌المللی، محدودیت‌هایی بر حاکمیت دولت‌ها تحمیل شده است که استثنائاتی بر مصونیت دولت‌ها قلمداد می‌گردد. البته مصونیت همچنان به عنوان اصل مطرح می‌باشد و فقط در صورت وجود شرایط خاص (مانند اعمال صلاحیت جهانی توسط دولت سرزمینی یا تکمیلی بودن صلاحیت دیوان بین‌المللی کیفری) می‌توان آن را نادیده گرفت. در رابطه نقض مصونیت دولت‌ها در قبال نقض قواعد آمره – که در رأس سلسله‌مراتب هنجاری در حال شکل‌گیری در عرصه حقوق بین‌الملل قرار دارد – به رغم طرح دیدگاه‌های مختلف در رویه قضایی بین‌المللی و رویه اخیر برخی از دادگاه‌های ملی، به نظر می‌رسد همچنان اولویت و تقدم از آن منافع فردی دولت‌هاست و در بستر کنونی حقوق بین‌الملل، نمی‌توان با استناد به منافع جامعه این اصل را مخدوش نمود، هرچند که طرح ایده‌ها و نظریات مختلف در بستر زمان، خواهد توانست زمینه توسعه و تحول حقوق بین‌الملل در آینده را فراهم نماید.

فهرست منابع

الف) منابع فارسی

- امینی، اعظم. «مفهوم مصونیت قضایی دولتها و استثناء نقض حقوق بشر». *حقوق تطبیقی* ۲ (۱۳۸۹): ۱۳۸-۱۱۹.
- بابایی، محمدعلی. «جهانی شدن جرم: ضرورتی پیش روی مطالعات و تحقیقات جرم‌شناسی». *آموزه‌های حقوق کیفری*، دانشگاه علوم رضوی دوره جدید، شماره ۱ (۱۳۹۰): ۱۳۶-۱۱۵.
- خالقی، علی. «مقدمه‌ای بر مطالعه اصول حاکم بر صلاحیت کیفری در حقوق جزای بین‌الملل». *مجله پژوهش‌های حقوقی* ۲ (۱۳۸۱): ۵۷-۳۵.
- خیری، کاپک و صفائی ناز جدلی. «صلاحیت جهانی و کارایی مبارزه و پیگیری جرایم بین‌المللی». *راهبرد* ۵۵ (۱۳۸۹): ۱۲۱-۹۸.
- رضوی‌فرد، بهزاد. «کیفیات مشدّه در فرایند کیفردهی جنایات بین‌المللی». *فصلنامه پژوهش حقوق کیفری* ۶ (۱۳۹۳): ۸۹-۶۹.
- رنجبریان، امیرحسین. «پویایی حقوق بین‌الملل و پایایی شکنجه». *فصلنامه حقوق* ۱ (۱۳۸۷): ۲۴۸-۲۰۵.
- رنجبریان، امیرحسین. «قانون ۱۹۹۳-۱۹۹۹ بلژیک، رأی ۱۴ فوریه ۲۰۰۲ دیوان بین‌المللی دادگستری، صلاحیت کیفری جهانی در بوتة آزمون». *مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی* ۵۸ (۱۳۸۱): ۱۶۶-۱۲۷.
- عبداللهی، محسن و حسین خلف رضایی. «معادله تعارض اصل مصونیت دولت با قواعد آمره حقوق بشر». *مجله حقوق تطبیقی* ۲ (۱۳۸۹): ۱۱۸-۱۰۱.
- عبداللهی، محسن و زوبین نصیری محلاتی. «گزارشی از آخرین تحولات نقض مصونیت ایران در دادگاه‌های ایالات متحده». *سالنامه ایرانی حقوق بین‌الملل و تطبیقی* ۳ (۱۳۸۶): ۹۶-۶۷.
- فروغی، فضل‌الله. «منشاً و ماهیت حقوقی اصل صلاحیت جهانی». *مجله مطالعات حقوقی دانشگاه شیخ زاده* ۳ (۱۳۸۸): ۴۷-۲۱.
- فروغی، فضل‌الله. «موانع و محدودیت‌های تعقیب داخلی جرایم بین‌المللی». *مجله مطالعات حقوقی* ۲ (۱۳۸۹): ۱۶۴-۱۲۹.

ب) منابع انگلیسی

Amensty International, Principle 2 of 14 Principles on Effective Exercise of Universal Jurisdiction.

Anti-Terrorism and Effective Death Penalty Act of 1996 (AEDPA).

Bates, Ed. "The AL-Adsani Case, State Immunity and the International Legal Prohibition on Torture." *Human Rights Law Review* 3 (2003): 193–224.

Benjamin, Novogrodsky Noah. "Immunity for Torture: Lessons from Bouzari V Iran." *European Journal of International Law* 18, 5 (2008): 939–953.

Bouzari v. Islamic Republic of Iran, Ontario Superior Court of Justice, 1 May 2002, O.J. No. 1624, para. 35. at: <<http://www.cci.ca/uploads/Bouzari-Superior%20Court%20of%20Justice.pdf>> (Accessed 12 July 2013).

Cassese, Antonio. "Immunity for Core Crimes? The ICJ's Judgment in the Congo v. Belgium Case." *European Journal of International Law* 13, 4 (2002):560-575.

Cassese, Antonio. "When May Senior State Officials be Tried for International Crimes? Some Comments on the Congo v. Belgium." *EJIL* 13 (2002): 553-575.

De Sena, Pasquale, and Frances De Vittor. "State Immunity and Human Rights: The Italian Supreme Court Decision on the Ferrini Case." *European Journal of International Law* 16 (2005):269-277.

Ferrini v. Repubblica Federale di Germania, Corte di Cassazione (11 March 2004), No. 5044, Para. 9.1 and 9.2. at: <<http://www.haguejusticeportal.net/eCache/DEF/7/963.html>>, English Translation: International Law Reports, Vol. 128, p. 659.

Foreign Sovereign Immunities Act 1976 (FSIA).

ICJ Case, Arrest Warrant of 11 April 2000 (Democratic Republic of the Congo v. Belgium), Judgment [2002] ICJ Rep. 3.

ICJ Case, Arrest Warrant of 11 April 2000, Joint Separate Opinion of Judges Higgins, Kooijmans and Buergenthal.

ICJ Case, Concerning the Arrest Warrant of 11 April 2000, (Democratic Republic of the Congo v. Belgium), I.C.J. Reports, 14 February 2002.

ICJ Case, Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons, Advisory Opinion [1996] ICJ Rep 226.

ICTY, The Prosecutor v. Dusko Tadic, Decision on the Defense Motion for Interlocutory Appeal on Jurisdiction, I.C.T.Y., 2 October 1995.

Jones (Respondent) v. Ministry of Interior Al-Mamlaka Al-Arabiya AS Saudiya (the Kingdom of Saudi Arabia), house of Lords, [2006] UKHL 26.

Kleffner, Jann. "The Impact of Complementarity on National and International Criminal Law." *JICJ* 1 (2003): 103-120.

Muttukumar C. "Representive of the UK at the Rome Conference's Working Group on Procedural Matters." The British Institute of International and Comparative Law, Seminar on the ICC, London, October 31, 1998.

Triffter, Otto (ed). *Commentary on the Rome Statute of the International Criminal Court*. London: C.H. Beck Hart, 2008.

UN GA Res 60/1 of 16 Sept. 2005 (2005 World Summit Outcome).

Villalpando, Santiago. "The Legal Dimension of the International Community: How Community Interests Are Protected in International Law." *European Journal of International Law* 2 (2010): 387-419.

Journal of LEGAL RESEARCH

VOL. XVIII, No. 2

2019-2

- **Attorney's Criminal Liability**
Dr. Bizhan Hajiazizi - Seyyedeh Maryam Etemad
- **Conflict between Public Interests of the Community and the Individual Interest of the States**
Dr. Hoorieh Hosseini Akbarnezhad
- **Access to Sufficient Food as a Human Right in the Legal System of World Trade Organization**
Dr. Najmeh Razmkhah
- **A Criticism of Article 137 of Islamic Criminal Law regarding Crime Recidivism**
Azadeh Ghorbani - Arezoo Ghorbani
- **The Problem-Oriented Policing and Fear of Crime**
Dr. Seyyed Mahdi Seyyedzadeh Sani - Saeed Kermani
- **The Interaction of Territorial Integrity with Rights and Legitimate Freedoms under Domestic and International Law**
Dr. Hedieh Sadat Mirtorabi - Dr. Sobhan Tayebi
- **Reduction Process of Capital of Corporation in Iran and UK Laws**
Hamid Shali
- **Legal Analysis of Mobile Number Portability in Iran, in the Light of Comparative Studies**
Seyyed Hashem Maddah Hosseini - Rajab Fallahi - Sara Mortezagholi
- **Effects of the Disclaimer or Limitation of Liability Clauses in Iranian Law with a Review in the English Legal System**
Dr. Hojjat Mobayen - Amin Amirhosseini
- **The Mechanisms for Protecting the Right to Use the Mother Tongue in International and National Institutions**
Dr. Seyyed Ghasem Zamani - Farhad Abedini Saadabad
- **The Privilege against Self-Incrimination in International Courts**
Alireza Gharaghani



S. D. I. L.
The S.D. Institute of Law
Research & Study